

KẾT LUẬN THANH TRA
Việc thực hiện các quy định của pháp luật
về tiếp công dân; giải quyết khiếu nại, tố cáo
của Chủ tịch UBND xã Phú Lý.

Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định thanh tra số 06/QĐ-UBND ngày 03/01/2019 về việc Thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân; giải quyết khiếu nại, tố cáo của Chủ tịch UBND xã Phú Lý, từ ngày 15/01/2019 đến ngày 29/01/2019, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND xã Phú Lý. Sau khi xem xét Báo cáo kết quả thanh tra số 01/BC-ĐTT ngày 30/01/2019 của Trưởng Đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của các tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra, Chủ tịch UBND huyện kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân; giải quyết khiếu nại, tố cáo của Chủ tịch UBND xã Phú Lý như sau:

I. Khái quát đặc điểm tình hình của xã Phú Lý:

Xã Phú Lý nằm ở phía Bắc của trung tâm huyện Vĩnh Cửu, cách trung tâm huyện 40km và cách thành phố Biên Hòa 70km. Với diện tích đất tự nhiên là 28.003,34 ha; phía Bắc: giáp xã Đăng Hòa, huyện Bù Quang tỉnh Bình Phước; phía Nam: giáp thị trấn Vĩnh An; phía Tây: giáp xã Mã Đà; phía Đông: giáp xã Thanh Sơn, huyện Định Quán, tỉnh Đồng Nai. Xã Phú Lý được chia thành 9 ấp, bao gồm: ấp 1, ấp 2, ấp 3, ấp 4, Lý Lịch 1, Lý Lịch 2, Bình Chánh, Cây Cây và Bàu Phụng. Thời gian qua, trên địa bàn xã Phú Lý không phát sinh đơn khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền giải quyết của Chủ tịch UBND xã. Công dân đến liên hệ chủ yếu để kiến nghị, phản ánh, tranh chấp đường đi, ranh đất, ly hôn, ...

II. Kết quả kiểm tra, xác minh:

1. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân.

1.1. Việc tổ chức tiếp công dân:

UBND xã Phú Lý bố trí phòng tiếp công dân tại phòng họp của UBND xã, chưa trang bị máy vi tính để thuận tiện cho việc ghi nhận nội dung công dân trình bày trong quá trình tiếp công dân; phân công 01 công chức Văn phòng – Thống kê kiêm nhiệm công tác tiếp công dân; Chủ tịch UBND xã tiếp dân định kỳ vào thứ Năm hàng tuần và trực tiếp tiếp công dân đột xuất đối với các vụ việc phức tạp, đông người.

Thông tin trên Sổ theo dõi tiếp công dân, tiếp nhận đơn thư được ghi chép đầy đủ nhưng không thể hiện hết nội dung công dân muốn trình bày.

UBND xã Phú Lý có ban hành Nội quy tiếp công dân, lịch tiếp dân định kỳ và công khai lịch tiếp công dân định kỳ của Chủ tịch UBND xã theo quy định.

1.2. Kết quả tiếp công dân thường xuyên:

Năm 2018, UBND xã Phú Lý tiếp 51 lượt người. Chủ tịch UBND xã tiếp 15 lượt, trong đó có 03 đoàn đông người là các hộ tiểu thương tại Chợ Phú Lý.

1.3. Việc tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn:

Trong năm 2018, UBND xã Phú Lý tiếp nhận 19 đơn, trong đó gồm 16 đơn tranh chấp đất đai và 03 đơn kiến nghị.

1.4. Việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 96/2017/NQ-HĐND ngày 8/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai:

Trong năm 2018, UBND xã Phú Lý thực hiện chi bồi dưỡng đối với người làm nhiệm vụ tiếp công dân. Xử lý đơn thư, khiếu nại, tố cáo, phản ánh, kiến nghị với tổng số tiền 5.400.000 đồng.

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo, hoà giải tranh chấp đất đai thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã.

+ Đối với 16 đơn tranh chấp đất đai:

Đã tổ chức hoà giải 16/16 đơn tranh chấp đất đai. Kết quả: Hoà giải thành 04 đơn; hoà giải không thành 11 đơn; 01 trường hợp tự thoả thuận và rút đơn trước khi tiến hành hoà giải.

- Về hồ sơ, trình tự hoà giải tranh chấp đất đai:

Sau khi nhận được đơn tranh chấp, UBND xã Phú Lý thành lập Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai theo quy định.

Buổi hoà giải được tiến hành khi các bên tranh chấp có mặt đầy đủ, biên bản hòa giải có chữ ký của Chủ tịch Hội đồng, các thành phần tham gia hòa giải và có đóng dấu của UBND xã.

Kết quả hòa giải tranh chấp đất đai được lập thành Biên bản hòa giải gồm thời gian, địa điểm, thành phần, nội dung hòa giải nhưng không thể hiện rõ nội dung tranh chấp, nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất đang tranh chấp, nguyên nhân phát sinh tranh chấp của các hộ dân.

Thủ tục hòa giải tranh chấp đất đai tại Ủy ban nhân xã Phú Lý đã được thực hiện trong thời hạn không quá 45 ngày, kể từ ngày nhận được đơn yêu cầu giải quyết tranh chấp đất đai theo đúng quy định tại Khoản 3, Điều 202 Luật Đất đai 2013.

Kết thúc việc hòa giải tranh chấp đất đai, UBND xã Phú Lý đã ban hành Thông báo kết quả và hướng dẫn người dân gửi đến cơ quan có thẩm quyền giải quyết. Tuy nhiên, đối với các trường hợp hòa giải không thành, UBND xã Phú Lý chưa hướng dẫn cụ thể, rõ ràng cho người dân biết phải liên hệ cơ quan chức năng có thẩm quyền nào để được giải quyết tiếp theo.

* Trong năm 2018, UBND xã Phú Lý đã thực hiện chi hỗ trợ cho công chức tham mưu cho Chủ tịch UBND cấp xã thẩm tra, xác minh để tổ chức hòa giải tranh chấp đất đai là 200.000 đồng/đơn đối với 04 trường hợp hoà giải thành theo quy định của Quyết định 05/2011/QĐ-UBND ngày 21/01/2011 của UBND

tỉnh Đồng Nai quy định về chế độ hỗ trợ cán bộ, công chức làm công tác tham mưu giải quyết khiếu nại, tố cáo và hoà giải tranh chấp đất đai.

+ Đối với 03 đơn kiến nghị:

Đã ban hành văn bản trả lời 03/03 đơn.

- Hồ sơ, trình tự giải quyết đơn kiến nghị:

Sau khi nhận được đơn kiến nghị, Chủ tịch UBND xã Phú Lý giao cho Công chức làm nhiệm vụ chuyên môn tiến hành thẩm tra, xác minh mà người xử lý đơn không làm phiếu đề xuất Chủ tịch UBND xã thụ lý giải quyết theo quy định. Trên cơ sở kết quả xác minh, UBND xã ban hành văn bản trả lời đơn cho công dân biết.

3. Việc thành lập Hội đồng hoà giải tranh chấp đất đai.

UBND xã Phú Lý thành lập Hội đồng hoà giải tranh chấp đất đai cho mỗi vụ việc. Thành phần Hội đồng hoà giải gồm: Phó Chủ tịch UBND xã là Chủ tịch Hội đồng, đại diện Ủy ban mặt trận tổ quốc xã, Trưởng ấp, cán bộ Địa chính, cán bộ Tư pháp. Ngoài ra, trong thành phần Hội đồng hoà giải tranh chấp còn có sự tham dự của đại diện Hội cựu chiến binh xã, đại diện Hội Phụ nữ xã, đại diện Hội nông dân xã. Tuy nhiên, thành phần trong Hội đồng hoà giải tranh chấp đất đai còn thiếu đại diện một số hộ dân sinh sống lâu đời tại xã biết rõ về nguồn gốc và quá trình sử dụng đối với thửa đất đang xảy ra tranh chấp.

4. Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo.

Trong năm 2018, UBND xã Phú Lý chỉ thực hiện 01 báo cáo Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo 06 tháng đầu năm

III. Kết luận:

Trong năm 2018, Công tác tiếp công dân và giải quyết đơn thư của công dân được Chủ tịch UBND xã Phú Lý quan tâm chỉ đạo thực hiện. UBND xã Phú Lý đã tổ chức hoà giải 100% đơn tranh chấp đất đai và giải quyết 100% đơn kiến nghị, phản ánh của công dân. Công tác tiếp công dân được thường xuyên thực hiện và đi vào ổn định. Lịch tiếp dân định kỳ của lãnh đạo UBND xã được duy trì thực hiện theo quy định. Đồng thời, đồng chí Chủ tịch UBND xã trực tiếp thực hiện tiếp công dân đột xuất đối với những vụ việc phức tạp, đồng người không để xảy ra tình trạng đơn thư vượt cấp, góp phần giữ vững tình hình an ninh chính trị tại địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được, trong quá trình thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, hoà giải tranh chấp đất đai còn một số tồn tại, hạn chế như sau:

1. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân.

UBND xã Phú Lý chưa bố trí phòng tiếp công dân riêng theo quy định tại khoản 2 Điều 10 Nghị định 64/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Tiếp công dân.

Việc ghi chép Sổ theo dõi tiếp công dân, tiếp nhận đơn thư không thể hiện hết nội dung công dân muốn trình bày.

2. Việc thực hiện các quy định của pháp luật về khiếu nại, tố cáo, hoà giải tranh chấp đất đai thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã.

- Đối với hồ sơ, trình tự hoà giải tranh chấp đất đai:

Sau khi nhận được đơn tranh chấp, UBND xã Phú Lý thành lập Hội đồng hòa giải tranh chấp đất đai mà không tiến hành thẩm tra, xác minh, tìm hiểu nguyên nhân phát sinh tranh chấp là chưa thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục hoà giải tranh chấp đất đai được quy định tại điểm a khoản 1 Điều 88 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Biên bản hoà giải không thể hiện rõ nội dung tranh chấp, nguồn gốc, thời điểm sử dụng đất đang tranh chấp, nguyên nhân phát sinh tranh chấp của các hộ dân; đối với các trường hợp hoà giải không thành, UBND xã Phú Lý chưa hướng dẫn cụ thể, rõ ràng cho người dân biết phải liên hệ cơ quan chức năng có thẩm quyền nào để được giải quyết tiếp theo là chưa thực hiện đúng quy định tại Điều 88 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

- Đối với hồ sơ, trình tự giải quyết đơn kiến nghị:

Căn cứ Điều 21 Thông tư 07/2014/TT -TTCP ngày 31/10/2014 của Thanh tra Chính phủ quy định: “Đơn kiến nghị, phản ánh thuộc thẩm quyền, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, đơn vị giải quyết thì người xử lý đơn đề xuất thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị thụ lý giải quyết theo quy định của pháp luật. Việc đề xuất thụ lý đơn kiến nghị, phản ánh được thực hiện theo Mẫu 01 - XLD ban hành kèm theo Thông tư này.”. Tuy nhiên, sau khi nhận đơn kiến nghị người xử lý đơn không làm phiếu đề xuất Chủ tịch UBND xã thụ lý giải quyết theo quy định.

3. Việc thành lập Hội đồng hoà giải tranh chấp đất đai.

Thành phần trong Hội đồng hoà giải tranh chấp đất đai còn thiếu đại diện một số hộ dân sinh sống lâu đời tại xã biết rõ về nguồn gốc và quá trình sử dụng đối với thửa đất đang xảy ra tranh chấp là chưa đúng quy định tại điểm b khoản 1 Điều 88 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

4. Việc thực hiện chế độ thông tin báo cáo.

Trong năm 2018, UBND xã Phú Lý chỉ thực hiện 01 báo cáo Công tác tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo 06 tháng đầu năm là chưa thực hiện nghiêm quy định tại Điều 5 Thông tư 03/2013/TT-TTCP ngày 20/6/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định chế độ báo cáo công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng chống tham nhũng.

IV. Xử lý:

- Từ những nội dung kết luận nêu trên, yêu cầu Chủ tịch UBND xã Phú lý tổ chức rút kinh nghiệm và chấn chỉnh đối với các cá nhân có liên quan đến những tồn tại, thiếu sót trong việc tham mưu Chủ tịch UBND xã về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, hoà giải tranh chấp đất đai; khắc phục đối với những tồn tại, thiếu sót nhằm thực hiện tốt các quy định của pháp luật về tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo, hoà giải tranh chấp đất đai trên địa bàn xã trong thời gian tới; thực hiện công khai Kết luận thanh tra bằng hình thức niêm yết tại trụ sở làm việc trong thời hạn 15 ngày theo quy định tại Điều 46, Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Thanh tra và báo cáo kết quả thực hiện Kết luận Thanh tra **trong tháng 02/2019** (gửi Thanh tra huyện tổng hợp).

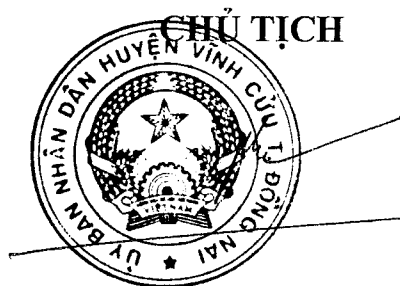
- Giao Trưởng phòng VHTT huyện tổ chức công khai Kết luận thanh tra trên trang thông tin điện tử của huyện theo quy định tại Điều 46, Nghị định số 86/2011/NĐ-CP ngày 22/9/2011 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật thanh tra.

- Giao trách nhiệm Chánh thanh tra huyện theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận thanh tra, báo cáo Chủ tịch UBND huyện **trong tháng 3/2019**.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc thực hiện các quy định của pháp luật về tiếp công dân; giải quyết khiếu nại, tố cáo của Chủ tịch UBND xã Phú Lý, yêu cầu các tổ chức, cá nhân nghiêm túc thực hiện. *Thủ*

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- TT Huyện ủy;
- UBKT Huyện ủy;
- TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Thanh tra huyện;
- Phòng Nội vụ;
- UBND xã Phú Lý;
- Trang TTĐT huyện;
- Lưu VT-THNC.



Võ Văn Phi

