

Số: ~~1166~~ /BC-UBND

Vĩnh Cửu, ngày 30 tháng 9 năm 2019

## BÁO CÁO

### Công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019

Thực hiện Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Thông tư 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính Phủ; Kế hoạch số 417/KH-UBND ngày 14/01/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Đồng Nai năm 2019.

Trên cơ sở Văn bản số 2654/STP-TTr ngày 19/9/2019 của Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai về đơn đốc báo cáo theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019, UBND huyện Vĩnh Cửu báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019 trên địa bàn huyện như sau:

#### I. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI THỰC HIỆN TÌNH HÌNH THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT

##### 1.1. Những ưu điểm và kết quả đạt được

##### 1.1.1 Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình thi hành pháp luật

###### *Công tác chỉ đạo, điều hành:*

Thực hiện Kế hoạch số 417/KH-UBND ngày 14/01/2019 của UBND tỉnh về theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019, UBND huyện đã kịp thời ban hành Kế hoạch số 79/KH-UBND ngày 24/01/2019 về theo dõi tình hình THPL năm 2019 trên địa bàn huyện huyện Vĩnh Cửu. Mục đích của kế hoạch là nhằm triển khai thực hiện có hiệu quả công tác theo dõi thi hành pháp luật theo quy định tại Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật; Thông tư 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính Phủ; đánh giá thực trạng và hiệu quả thi hành pháp luật, kịp thời đơn đốc, tổ chức triển khai thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật trên các lĩnh vực của từng đơn vị quản lý.

Thông qua công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật tìm ra những khó khăn, vướng mắc, chông chéo, mâu thuẫn của các văn bản quy phạm pháp luật khi áp dụng thực tế, từ đó đưa ra những kiến nghị xây dựng hoàn thiện hệ thống pháp luật và tìm ra các biện pháp nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật.

Trong năm 2019, HĐND và UBND huyện Vĩnh Cửu không ban hành văn bản QPPL nào để điều chỉnh các lĩnh vực theo dõi thi hành pháp luật trọng tâm, chỉ ban hành các văn bản cá biệt, cụ thể trong lĩnh vực trọng tâm: Ban hành 05 bản chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện trong việc tổ chức tuyên truyền, thực hiện các chế độ, chính sách về BHXH, BHYT, BHTN, chỉ đạo các cơ quan chuyên môn ban hành các văn bản hướng dẫn, triển khai, thực hiện các chế độ, chính sách có liên quan.

UBND huyện đã chỉ đạo, giao trách nhiệm cho Phòng Tư pháp thành lập Đoàn kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật và xử lý vi phạm hành chính năm 2019 trên địa bàn huyện. Đoàn kiểm tra của Phòng Tư pháp đã tiến hành kiểm tra công tác theo dõi thi hành pháp luật tại 12 xã, thị trấn của huyện. Qua công tác kiểm tra đã kịp thời chấn chỉnh và giải quyết vướng mắc trong công tác theo dõi THPL nhất là lĩnh vực trọng tâm.

### *1.1.2. Các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi THPL*

*- Tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí, cơ sở vật chất bảo đảm thực hiện công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật.*

+ UBND huyện bố trí 01 lãnh đạo và 01 chuyên viên Phòng Tư pháp thực hiện tham mưu công tác xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật. Tại các cơ quan chuyên môn thuộc UBND huyện phân công công chức kiêm nhiệm trong việc triển khai, thực hiện nhiệm vụ được giao trong thực hiện công tác theo dõi THPL; UBND các xã, thị trấn giao cho công chức Tư pháp - Hộ tịch thực hiện công tác này.

+ Về kinh phí và cơ sở vật chất, hiện nay UBND huyện chưa bố trí được kinh phí riêng cho công tác theo dõi tình hình THPL mà giao chung trong nguồn kinh phí chi hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương được cấp từ đầu năm. Về cơ sở vật chất, cán bộ làm công tác theo dõi tình hình THPL đã được trang bị máy vi tính có kết nối internet, máy in và các thiết bị văn phòng cần thiết phục vụ yêu cầu công tác. Nhiều cơ quan, đơn vị đã xây dựng được tủ sách pháp luật với nhiều đầu sách nhằm phục vụ cho quá trình nghiên cứu, qua đó tạo điều kiện thuận lợi cho các cán bộ, công chức làm công tác này hoàn thành nhiệm vụ được giao.

*- Công tác phổ biến, tập huấn, hướng dẫn về nghiệp vụ, kiểm tra việc thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL*

+ UBND huyện giao trách nhiệm cho Phòng Tư pháp tiếp tục tổ chức tuyên truyền, phổ biến Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23/7/2012 của Chính Phủ cho cán bộ chủ chốt cấp huyện, cấp xã về tầm quan trọng của công tác theo dõi thi hành pháp luật trong việc nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, trong việc quyết định hiệu lực, hiệu quả của văn bản quy phạm pháp luật được ban hành. Những phản hồi của xã hội trong quá trình thi hành pháp luật chính là thước đo hiệu quả xây dựng pháp luật, giúp cho việc phát hiện những vấn đề bất cập phát sinh nhằm rút kinh nghiệm để nâng cao chất lượng công tác xây

dụng pháp luật. Đồng thời, triển khai những nội dung theo dõi, trách nhiệm và phương thức triển khai công tác theo dõi thi hành pháp luật.

+ Theo đó, căn cứ vào các nhiệm vụ và đặc điểm tình hình cụ thể ở địa phương, UBND huyện đã tổ chức quán triệt nội dung các văn bản quy phạm pháp luật về công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật, chuẩn bị điều kiện về nguồn nhân lực, kinh phí và các điều kiện khác bảo đảm cho việc thi hành Nghị định 59/2012/NĐ-CP và Thông tư số 14/2014/TT-BTP ngày 15/5/2014 của Bộ Tư pháp quy định chi tiết thi hành Nghị định số 59/2012/NĐ-CP ngày 23 tháng 7 năm 2012 của Chính phủ về theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

+ Trong năm vừa qua, trên địa bàn huyện tổ chức 03 hội nghị tập huấn pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và công tác theo dõi thi hành pháp luật cho Thủ trưởng các phòng, ban chuyên môn thuộc huyện, công chức phụ trách việc xử phạt vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật của các phòng chuyên môn và lãnh đạo, công chức tư pháp hộ tịch các xã, thị trấn Vĩnh An với hơn 295 người tham dự...

## **1.2. Tồn tại, hạn chế và nguyên nhân**

*1.2.1. Về việc xây dựng và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình THPL*

*1.2.2. Về các điều kiện bảo đảm cho công tác theo dõi tình hình THPL*

*- Tồn tại, hạn chế*

+ Một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự quan tâm đến công tác theo dõi tình hình THPL nên nhiều nội dung theo dõi chưa thực sự sâu sát, việc thực hiện công tác này đôi khi còn lúng túng và gặp một số khó khăn.

+ Sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong hoạt động theo dõi tình hình THPL còn hạn chế.

*- Nguyên nhân*

+ Phạm vi, lĩnh vực theo dõi tình hình THPL rộng, chủ yếu do các ngành tiến hành độc lập theo chức năng nhiệm vụ được giao, cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chưa được xây dựng để triển khai thực hiện nên khó khăn trong việc đánh giá tình hình, tổng hợp số liệu đầy đủ, toàn diện công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn.

+ Đội ngũ công chức làm nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL còn thiếu, chủ yếu kiêm nhiệm; nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL nhất là theo dõi các lĩnh vực trọng tâm chưa được bồi dưỡng thường xuyên nên còn một số vướng mắc trong triển khai thực hiện.

## **II. KẾT QUẢ THEO DÕI TÌNH HÌNH THI HÀNH PHÁP LUẬT**

**2.1. Đánh giá chung về tình hình thi hành pháp luật**

*2.1.1. Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết thuộc thẩm quyền*

*2.1.1.1. Tính kịp thời, đầy đủ của việc ban hành văn bản quy định chi tiết*

*- Về tổ chức triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật*

Các văn bản triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật của cấp trên được UBND huyện ban hành đảm bảo kịp thời, phù hợp với tình hình thực tế ở địa phương và được các cấp, ngành nghiêm túc triển khai thực hiện.

*- Tình hình ban hành văn bản quy định chi tiết văn bản quy phạm pháp luật*

Nhìn chung, các văn bản được ban hành cơ bản đầy đủ, kịp thời, đảm bảo tiến độ đề ra.

*2.1.1.2. Chất lượng ban hành văn bản quy định chi tiết*

Các văn bản thuộc thẩm quyền ban hành của UBND huyện đều đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, văn hóa và phong tục tập quán của địa phương; phù hợp với các điều kiện về tổ chức bộ máy, nguồn nhân lực, nguồn tài chính, ngân sách nhà nước; quy định hợp lý các biện pháp giải quyết vấn đề và chế tài xử lý; quy định rõ ràng về nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức và trình tự, thủ tục thực hiện; đảm bảo sự thống nhất, thuận tiện, đúng pháp luật khi thực hiện và áp dụng. Việc ban hành văn bản được HĐND, UBND quan tâm thực hiện và thường xuyên rà soát các Luật, Nghị định mới để ban hành văn bản cụ thể hóa các Luật, Nghị định kịp thời, đầy đủ hơn.

*2.1.2. Tình hình bảo đảm điều kiện cho thi hành pháp luật*

*- Kết quả theo dõi tính kịp thời, đầy đủ của công tác tập huấn pháp luật*

Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của cơ quan, đơn vị, tích cực tham gia các lớp tập huấn, phổ biến kiến thức pháp luật cho các đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại cơ quan, đơn vị mình và các tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng quản lý qua đó góp phần tuyên truyền rộng rãi những quy định pháp luật mới, những quy định pháp luật phù hợp với từng đối tượng tham gia, đồng thời nâng cao sự hiểu biết về pháp luật, giáo dục được ý thức tuân thủ pháp luật của người dân nhằm đáp ứng yêu cầu đổi mới, phát triển đất nước. Tuy nhiên, do điều kiện về biên chế cũng như kinh phí, cơ sở vật chất còn hạn chế nên công tác tập huấn pháp luật trên địa bàn huyện còn gặp một số khó khăn trong quá trình thực hiện.

*- Kết quả theo dõi tính phù hợp của tổ chức bộ máy, biên chế, kinh phí cho thi hành pháp luật*

Tổ chức bộ máy và số lượng biên chế phục vụ công tác theo dõi tình hình THPL được các cơ quan, đơn vị quan tâm để thực hiện nhiệm vụ chuyên môn và theo dõi tình hình THPL theo từng lĩnh vực chuyên ngành.

Về chất lượng nguồn nhân lực, đội ngũ làm nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL trên địa bàn huyện cơ bản đáp ứng chuẩn về chuyên môn, nghiệp vụ. Hàng năm, đều cử cán bộ, công chức, viên chức tham gia các khóa tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, đào tạo chuyên môn của các cơ quan có thẩm quyền để nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ nhằm thực hiện tốt hơn nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL trên địa bàn.

Về kinh phí, hiện nay chưa bố trí kinh phí riêng cho hoạt động theo dõi THPL. Hàng năm trên cơ sở Nghị quyết HĐND huyện giao dự toán thu chi ngân sách trên địa bàn, UBND huyện đã phân bổ ngân sách cho các cơ quan, đơn vị, địa phương và phân bổ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị, địa phương để thực hiện nhiệm vụ chuyên môn.

*- Đánh giá chung tình hình bảo đảm các điều kiện cho công tác theo dõi tình hình THPL*

+ Kết quả đạt được: Trong thời gian qua, UBND huyện đã quan tâm, chỉ đạo bố trí biên chế, kinh phí trong nguồn kinh phí hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương và tạo điều kiện về cơ sở vật chất, trang thiết bị cho công tác theo dõi tình hình THPL. Các cơ quan, đơn vị, địa phương tùy theo yêu cầu nhiệm vụ đặt ra cũng đã bố trí về cơ sở vật chất, phương tiện làm việc cho cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL.

+ Tồn tại, hạn chế: Hiện nay, trên địa bàn huyện cán bộ thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL chủ yếu kiêm nhiệm nên chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ đặt ra.

+ Nguyên nhân: Các văn bản hướng dẫn, công tác tập huấn về chuyên môn, nghiệp vụ công tác theo dõi tình hình THPL chưa nhiều, do vậy, cán bộ, công chức trong quá trình thực hiện công tác này vẫn còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc.

### ***2.1.3. Tình hình tuân thủ pháp luật***

*2.1.3.1. Tình hình tuân thủ pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền*

Việc thi hành các quyết định hành chính của UBND huyện về các lĩnh vực đất đai, xây dựng, môi trường, giao thông và đăng ký và quản lý hộ tịch, áp dụng các biện pháp xử lý hành chính được triển khai áp dụng và thực hiện đảm bảo về trình tự, thủ tục và các điều kiện trong công tác, đồng thời các cơ quan chức năng đã áp dụng quy trình giải quyết các thủ tục hành chính, hồ sơ đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật; công tác tuyên truyền, vận động người dân trong việc chấp hành quy định của pháp luật về các lĩnh vực đất đai, xây dựng, môi trường, giao thông và đăng ký và quản lý hộ tịch được các cấp, các ngành thực hiện thường xuyên.

Công tác theo dõi THPL trong các lĩnh vực trọng tâm và các lĩnh vực theo dõi khác được thực hiện có hiệu quả, UBND huyện đã tạo điều kiện cả về phương tiện, nhân lực, kinh phí và các điều kiện cần thiết khác phục vụ công tác này, đồng thời đã kịp thời chỉ đạo các cơ quan chuyên môn áp dụng có hiệu quả các biện pháp tuyên truyền, phổ biến pháp luật, vận động người dân trong việc chấp hành quy định của pháp luật, đồng thời còn có sự chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác này.

*+ Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo*

Lãnh đạo cấp ủy Đảng, chính quyền các cấp đã nêu cao tinh thần trách nhiệm, tổ chức tiếp công dân đúng quy định và có hiệu quả. Các đơn thư được xử lý cơ bản đảm bảo thời gian, đúng thẩm quyền; các vụ việc khiếu nại, tố cáo thuộc thẩm quyền được chú trọng xem xét, giải quyết kịp thời, đúng pháp luật, chính xác, khách quan, công khai, dân chủ; quá trình giải quyết đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo quy định; các quyết định giải quyết khiếu nại và kết luận giải quyết tố cáo được thực hiện nghiêm túc, đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của Nhà nước và công dân.

*+ Tình hình thi hành pháp luật của cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền qua công tác giải quyết, xét xử vụ án hành chính*

Công tác giải quyết, xét xử vụ án hành chính được thực hiện tại Tòa án nhân dân huyện. Các vụ việc được giải quyết đảm bảo đúng thẩm quyền, kịp thời và tuân thủ theo quy định của pháp luật.

*+ Tình hình thi hành pháp luật của người có thẩm quyền thông qua công tác đấu tranh, phòng chống tội phạm*

Cơ quan Công an tiếp tục tăng cường công tác kiểm tra việc chấp hành pháp luật trên một số lĩnh vực; tiếp nhận, xác minh và giải quyết tin báo tố giác tội phạm; giải quyết khiếu nại, tố cáo; đảm bảo trật tự an toàn giao thông; xử phạt vi phạm hành chính... nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác, phát hiện kịp thời chấn chỉnh những biểu hiện vi phạm pháp luật của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

### *2.1.3.2. Tình hình tuân thủ pháp luật của tổ chức, cá nhân*

Trong năm 2019, trên địa bàn huyện đã phát hiện 178 vụ vi phạm hành chính, đã xử phạt 178 vụ/178 đối tượng vi phạm. Trong đó, UBND cấp huyện đã xử phạt 57 vụ/57 đối tượng; UBND các xã, thị trấn đã phạt hiện 121 vụ, đã xử phạt 121 vụ/121 đối tượng. Tổng số tiền phạt thu được 839.555.000 đồng.

Trong năm 2019 việc triển khai thực hiện công tác theo dõi thi hành pháp luật trong các lĩnh vực đất đai, xây dựng và đăng ký và quản lý hộ tịch được các cấp, các ngành quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo triển khai kịp thời nên kết quả đạt được phần nào đáp ứng yêu cầu đặt ra; nhìn chung tình hình thực thi pháp luật của cơ quan, đơn vị, cá nhân trên địa bàn huyện được đảm bảo, việc áp dụng thực hiện các văn bản QPPL trong các lĩnh vực này nghiêm túc, đạt hiệu quả, đảm bảo trình tự, thủ tục luật định.

Mặt khác qua công tác này phát hiện được những khó khăn, vướng mắc trong quá trình áp dụng các văn bản pháp luật trong thực tế để kịp thời kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, điều chỉnh cho phù hợp, từ đó nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật, đảm bảo các văn bản pháp luật ban hành được tuân thủ, đảm bảo tính khả thi cao góp phần nâng cao hiệu quả, hiệu lực quản lý xã hội,

quản lý nhà nước bằng pháp luật đảm bảo quyền, lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân và cộng đồng.

**- Đánh giá chung về tình hình tuân thủ pháp luật**

a) *Kết quả đạt được*: Nhìn chung, tình hình tuân thủ pháp luật của các cơ quan, đơn vị, cá nhân trên địa bàn huyện ngày càng được cải thiện, ý thức tuân thủ pháp luật đã được nâng lên. Khi thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn, cơ quan nhà nước và người có thẩm quyền tuân thủ quy định pháp luật về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, nội dung, đồng thời, nêu cao tinh thần trách nhiệm của mình trong quá trình giải quyết. Trong công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của công dân, cơ quan có thẩm quyền đã xử lý kịp thời, chính xác, khách quan, công khai, dân chủ, đúng pháp luật.

b) *Tồn tại, hạn chế*: Một số lĩnh vực mức độ vi phạm pháp luật còn khá cao như: đất đai, xây dựng, môi trường, an ninh trật tự, an toàn giao thông, an toàn thực phẩm...

c) *Nguyên nhân*: Do ý thức tuân thủ pháp luật của một số người dân còn hạn chế, lĩnh vực quản lý rộng nhưng biên chế, kinh phí và cơ sở vật chất phục vụ công tác còn hạn hẹp nên một số lĩnh vực hiệu quả chưa cao.

- Một số cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân chưa quan tâm đến công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật. Cán bộ làm công tác theo dõi thi hành pháp luật của các cơ quan, đơn vị chưa được đào tạo bồi dưỡng về chuyên môn, kiến thức pháp luật và kiêm nhiệm.

- Một số nội dung của Nghị định số 59/2012/NĐ-CP còn chung chung, chưa phù hợp với thực tiễn như: Phạm vi, trách nhiệm theo dõi tình hình thi hành pháp luật chưa được quy định cụ thể, chưa quy định cụ thể về phương thức kiểm tra tình hình theo dõi thi hành pháp luật.

**2.2. Tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực trọng tâm năm 2019**

**2.2.1. Tình hình tổ chức triển khai thi hành văn bản QPPL về BHXH, BHYT, BHTN**

- Việc ban hành văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền phần lớn kịp thời, đảm bảo được yêu cầu thực tế; cơ bản đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ và khả thi của văn bản đã ban hành.

- Sau khi Nghị định số 146/2018/NĐ-CP ngày 17/10/2018 của Chính phủ có hiệu lực thi hành, UBND huyện đã ban hành văn bản chỉ đạo, triển khai thực hiện chính sách BHXH, BHYT, BHTN đối với các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp và UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện, theo đó đã quy định, điều chỉnh một số nội dung.

**2.2.2. Tình hình bảo đảm điều kiện cho thi hành pháp luật**

**a) Về tổ chức bộ máy, biên chế**

- Nguồn nhân lực thực hiện nghiệp vụ chuyên môn ở cơ quan BHXH huyện hiện nay gồm 17 người; UBND huyện bố trí 01 lãnh đạo và 01 chuyên

viên Phòng Tư pháp thực hiện tham mưu công tác xử lý vi phạm hành chính và theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm theo dõi THPL về BHXH, BHYT, BHTN. Bên cạnh đó, đối với lĩnh vực BHXH, BHYT, BHTN, Bảo hiểm xã hội huyện cũng giao nhiệm vụ cho 01 Phó Giám đốc thực hiện theo dõi tình hình thi hành pháp luật.

- Công tác bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ, tập huấn cho cán bộ, công chức, viên chức về BHXH, BHYT, BHTN được chú trọng và thực hiện thường xuyên.

#### **b) Về kinh phí và cơ sở vật chất, kỹ thuật**

- UBND huyện bố trí kinh phí chi cho công tác theo dõi tình hình THPL trong nguồn kinh phí chi hoạt động thường xuyên của cơ quan, đơn vị, địa phương được cấp. Về cơ sở vật chất, cán bộ làm công tác theo dõi tình hình THPL lĩnh vực trọng tâm BHXH, BHYT, BHTN đã được trang bị máy vi tính có kết nối internet, phần mềm, máy in và các thiết bị văn phòng cần thiết phục vụ yêu cầu công tác.

- BHXH huyện bố trí kinh phí theo dõi thi hành pháp luật lĩnh vực trọng tâm BHXH, BHYT, BHTN trong nguồn kinh phí được giao đầu năm, đảm bảo tốt công tác này.

- Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của cơ quan, đơn vị, tích cực tham gia các lớp tập huấn, phổ biến kiến thức pháp luật cho các đối tượng là cán bộ, công chức, viên chức, người lao động tại cơ quan, đơn vị mình và các tổ chức, cá nhân thuộc đối tượng quản lý qua đó góp phần tuyên truyền rộng rãi những quy định pháp luật mới, những quy định pháp luật phù hợp với từng đối tượng tham gia, đồng thời nâng cao sự hiểu biết về công tác BHXH, BHYT, BHTN tại địa phương. Tuy nhiên, do điều kiện về biên chế cũng như kinh phí, cơ sở vật chất còn hạn chế nên công tác tập huấn pháp luật trên địa bàn huyện còn gặp một số khó khăn trong quá trình thực hiện.

#### **c) Công tác tuyên truyền phổ biến chính sách, pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN**

Công tác tuyên truyền, phổ biến các chính sách, pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN được UBND huyện, Bảo hiểm xã hội huyện quan tâm thực hiện với nhiều nội dung, hình thức.

- Bảo hiểm xã hội huyện phối hợp với Ban Tuyên giáo Huyện ủy, UBMTTQ Việt Nam huyện, Trung tâm Bồi dưỡng chính trị huyện, UBND các xã, thị trấn Vĩnh An tổ chức 23 đợt tuyên truyền Luật BHXH, Luật BHYT với hơn 2.000 đại biểu là cán bộ Mặt trận Tổ quốc, lãnh đạo hội nông dân huyện, hội viên nông dân, lãnh đạo Đại biểu HĐND các xã, thị trấn, nhân viên đại lý thu, các Bí thư chi bộ, trưởng ấp... và các tầng lớp nhân dân trên địa bàn huyện.

- Thực hiện Kế hoạch của Bảo hiểm xã hội Việt Nam, Hướng dẫn số của Bảo hiểm xã hội tỉnh Đồng Nai về tổ chức các hoạt động truyền thông nhân



Ngày Bảo hiểm y tế Việt Nam (ngày 01/7), Bảo hiểm xã hội huyện đã tổ chức các hoạt động hưởng ứng và đạt được một số kết quả:

+ Bảo hiểm xã hội huyện Vĩnh Cửu đã phối hợp với Phòng Văn hóa và Thông tin huyện để tuyên truyền các khẩu hiệu nhân Ngày Bảo hiểm y tế Việt Nam trên bảng điện tử tại 2 tuyến đường chính dẫn vào địa giới hành chính của huyện.

+ Phối hợp với Trung tâm Văn hóa, Thông tin và Thể thao huyện tổ chức tuyên truyền cổ động nhân Ngày Bảo hiểm y tế Việt Nam bằng nhiều hình thức phong phú: Xe cổ động thực hiện vào ngày 01/7, phát loa cổ động trên tất cả các trục đường chính của huyện, Treo 20 băng rôn tại những vị trí thuận tiện, dễ quan sát, nơi tập trung đông dân cư, tuyến đường giao thông chính để tuyên truyền nhân Ngày Bảo hiểm y tế Việt Nam.

+ Phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo, các trường học trên địa bàn để gắn 15 bảng tuyên truyền về BHYT HSSV tại 15 trường học trên địa bàn nhằm tuyên truyền đến các bậc phụ huynh, HSSV biết những nội dung cơ bản, quyền lợi và trách nhiệm khi tham gia BHYT.

- Treo băng rôn tại các trường học trên địa bàn để vận động học sinh, sinh viên tham gia BHYT vào đầu năm học mới.

- Phối hợp với Đài truyền thanh huyện Vĩnh Cửu tổ chức tuyên truyền những nội dung mới của Luật BHXH, Luật BHYT. Tập trung tuyên truyền về BHYT học sinh, sinh viên, BHYT hộ gia đình.

- Thực hiện 23 tin, bài đăng trên Trang tin điện tử của BHXH tỉnh, 07 tin, bài đăng trên Trang thông tin điện tử huyện Vĩnh Cửu.

- Tuyên truyền trực quan và phát hành các ấn phẩm tuyên truyền: Phát hành đầy đủ, đúng đối tượng và kịp thời các ấn phẩm tuyên truyền do BHXH Việt Nam cấp gồm 25.000 tờ gấp “Những điều cần biết về BHXH tự nguyện”, 42.000 tờ gấp “Những điều cần biết về BHYT hộ gia đình”, 180 cuốn cẩm nang về chính sách BHXH tự nguyện.

- Tổ chức tuyên truyền về các chính sách, mức đóng BHXH, BHYT, BHTN khi thực hiện thay đổi mức lương cơ sở cho các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và nhân dân được biết và thực hiện.

#### **d) Thủ tục hành chính về BHXH, BHYT, BHTN**

Bảo hiểm xã hội huyện Vĩnh Cửu đã thực hiện niêm yết công khai TTHC thuộc thẩm quyền giải quyết của Bảo hiểm xã hội Việt Nam tại Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả thủ tục hành chính của BHXH huyện. Trong quá trình thực hiện, thường xuyên cập nhật niêm yết những thủ tục được sửa đổi, bổ sung, ban hành mới và gỡ bỏ những thủ tục không còn phù hợp.

- Năm 2019 BHXH huyện thực hiện niêm yết 27 TTHC được BHXH Việt Nam ban hành thuộc 05 lĩnh vực như sau:

+ Lĩnh vực thu BHXH, BHYT, BHTN và cấp sổ BHXH, thẻ BHYT theo Quyết định số 929/QĐ-BHXH ngày 26/07/2018 (05 thủ tục).

+ Lĩnh vực thực hiện chính sách BHXH và Lĩnh vực chi trả các chế độ BHXH theo Quyết định số 777/QĐ-BHXH ngày 24/06/2019 về việc công bố thủ tục hành chính được sửa đổi, bổ sung, thay thế thuộc thẩm quyền giải quyết của BHXH Việt Nam (18 thủ tục).

+ Lĩnh vực thực hiện chính sách BHYT theo Quyết định số 1133/QĐ-BHXH ngày 16/10/2015 (04 thủ tục).

- Thực hiện niêm yết công khai thông tin về hình thức, nội dung phản ánh kiến nghị, địa chỉ, số điện thoại tiếp nhận phản ánh kiến nghị của Bảo hiểm xã hội Việt Nam, của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai để các tổ chức, cá nhân phản ánh kiến nghị về quy định hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của BHXH Việt Nam và quy định hành chính trên địa bàn tỉnh.

Năm 2019, số cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp đăng ký giao dịch hồ sơ điện tử về BHXH, BHYT, BHTN đạt 100%. Tiếp nhận và trả kết quả giải quyết TTHC qua dịch vụ bưu chính ổn định và đạt được kết quả tốt. Việc tiếp nhận và trả kết quả hồ sơ qua giao dịch điện tử cũng như dịch vụ bưu chính đạt 100%. Đơn vị, doanh nghiệp không nộp hồ sơ và nhận kết quả trực tiếp tại cơ quan bảo hiểm xã hội mà cơ quan bưu điện sẽ trực tiếp đến đơn vị để tiếp nhận hồ sơ và trả kết quả giải quyết TTHC.

#### **e) Tình hình thanh tra, kiểm tra về BHXH, BHYT, BHTN**

Trong năm 2019, đã thực hiện 7 cuộc phối hợp thanh tra, kiểm tra. Qua công tác thanh tra, kiểm tra đã yêu cầu các công ty, đơn vị:

- Truy đóng: 1.624.557 đồng.
- Thu hồi số tiền: 281.250 đồng.

### **III. TỒN TẠI, HẠN CHẾ VÀ NGUYÊN NHÂN**

#### **3.1. Tồn tại, hạn chế**

##### ***3.1.1. Tồn tại, hạn chế về tình hình thi hành pháp luật***

- Một số cơ quan, đơn vị chưa thực sự quan tâm đến công tác theo dõi tình hình THPL nên nhiều nội dung theo dõi chưa thực sự sâu sát, việc thực hiện công tác này đôi khi còn lúng túng và gặp một số khó khăn.

- Sự phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong hoạt động theo dõi tình hình THPL còn hạn chế.

##### ***3.1.2. Tồn tại, hạn chế về tình hình thi hành pháp luật trong lĩnh vực BHXH, BHYT, BHTN***

- Tính tuân thủ pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN của một số đơn vị sử dụng lao động còn hạn chế. Tỷ lệ lực lượng lao động thuộc khu vực phi chính thức tham gia BHXH, BHYT còn thấp.

- Số doanh nghiệp phá sản, ngừng hoạt động có chiều hướng tăng, việc xử lý nợ BHXH, BHYT kéo dài đối với các doanh nghiệp phá sản, giải thể, chủ bỏ trốn... vẫn chưa có quy định, hướng dẫn giải quyết của pháp luật.

### **3.2. Nguyên nhân**

- Phạm vi, lĩnh vực theo dõi tình hình THPL rộng, chủ yếu do các ngành tiến hành độc lập theo chức năng nhiệm vụ được giao, cơ chế phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị chưa được xây dựng để triển khai thực hiện nên khó khăn trong việc đánh giá tình hình, tổng hợp số liệu đầy đủ, toàn diện công tác theo dõi tình hình THPL trên địa bàn.

- Đội ngũ công chức làm nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL còn thiếu, chủ yếu kiêm nhiệm; nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL nhất là theo dõi các lĩnh vực trọng tâm chưa được bồi dưỡng thường xuyên nên còn một số vướng mắc trong triển khai thực hiện.

### **3.3. Phương hướng, giải pháp chủ yếu**

- Tiếp tục chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc, các cơ quan chuyên môn, UBND các xã, thị trấn trong việc thực hiện công tác theo dõi tình hình THPL tại địa phương. Chỉ đạo Phòng Tư pháp tham mưu UBND huyện thực hiện nhiệm vụ theo dõi tình hình THPL, đồng thời phối hợp với các cơ quan chuyên môn và UBND các xã, thị trấn trong việc thực hiện công tác này.

- Hằng năm, ban hành và tổ chức thực hiện Kế hoạch theo dõi tình hình THPL tại địa phương, trong đó chú trọng lĩnh vực trọng tâm theo Kế hoạch theo dõi tình hình THPL của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh.

- Tiến hành kiểm tra tình hình theo dõi THPL theo lĩnh vực trọng tâm đã được xác định theo Kế hoạch theo dõi THPL hàng năm.

- Tiếp tục đẩy mạnh các hoạt động theo dõi tình hình THPL và thực hiện công tác báo cáo theo định kỳ.

- Kiện toàn tổ chức, bộ máy và nâng cao chất lượng, trách nhiệm của đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác theo dõi tình hình THPL.

- Đảm bảo các điều kiện cho công tác theo dõi tình hình THPL: biên chế, cơ sở vật chất và kinh phí.

### **3.4. Khó khăn, vướng mắc, đề xuất và kiến nghị**

#### **a) Khó khăn, vướng mắc**

- Việc phổ biến, quán triệt các quan điểm, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về BHXH, BHYT, BHTN ở một số cấp ủy đảng, chính quyền địa phương chưa sâu rộng, có nơi chưa được quan tâm đúng mức, thiếu sự phối hợp giữa các cơ quan liên quan; việc tuyên truyền, giải thích chưa rõ ràng, đầy đủ chi tiết chính sách, pháp luật BHXH, BHYT, BHTN cho từng đối tượng, từng hộ gia đình chưa cao.

- Việc tuân thủ chính sách pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN của một số đơn vị, Doanh nghiệp và người sử dụng lao động chưa nghiêm .

- Các đơn vị, doanh nghiệp trên địa bàn huyện đa số là các đơn vị vừa và nhỏ, có rất ít công nhân lao động, nên gặp khó khăn trong sản xuất kinh doanh, vì vậy việc quan tâm đến công tác BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động cũng còn hạn chế; bên cạnh đó cũng có rất nhiều đơn vị chưa chấp hành tốt Luật BHXH, BHYT, BHTN chưa chú trọng trích nộp BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động kịp thời, đúng quy định.

- Tình trạng trục lợi quỹ BHXH, BHYT, BHTN trong thanh toán các chế độ về BHXH, BHYT, BHTN còn xảy ra ở một số đơn vị, việc lạm dụng quỹ BHYT, thuốc, vật tư y tế, chi phí khám, chữa bệnh bảo hiểm y tế vẫn xảy ra ở cơ sở khám, chữa bệnh, thái độ phục vụ của một số cán bộ y tế làm cho người dân chưa thực sự hài lòng.

- Công tác thanh tra, xử phạt vi phạm hành chính chưa đủ sức răn đe, các biện pháp chế tài khi phát hiện ra sai phạm chưa đủ mạnh, nên những tổ chức, cá nhân vẫn tiếp tục sai phạm trong thực thi pháp luật BHXH, BHYT, BHTN.

- Tình trạng trốn đóng, chậm đóng, nợ đọng BHXH, BHYT, BHTN làm ảnh hưởng đến quyền lợi của người lao động và việc tổ chức thực hiện nhiệm vụ của ngành BHXH.

#### **b) Nguyên nhân**

- Công tác tuyên truyền tuy có triển khai thường xuyên nhưng chưa thay đổi đầy đủ nhận thức của người dân về chính sách BHYT.

- Một bộ phận người dân chưa nhận thức được ý nghĩa và quyền lợi khi tham gia BHYT, một số gia đình có tư tưởng khi nào ốm đau mới đăng ký tham gia BHYT và tham gia không đầy đủ những thành viên thuộc đối tượng tham gia.

- Một số doanh nghiệp chưa thực hiện đầy đủ trách nhiệm và nghĩa vụ của chủ sử dụng lao động về trích đóng BHXH, BHYT, BHTN cho người lao động. Một số ít vì lợi nhuận nên thông đồng với người lao động trong việc không thực hiện nộp BHXH, BHYT mà chuyển số tiền phải đóng của người lao động vào lương nhận hàng tháng, đồng thời chủ sử dụng lao động không đóng phần trách nhiệm của mình.

- Công tác phối hợp trong việc kiểm tra, thanh tra, kiểm soát chưa được thường xuyên. Thực hiện chế tài chưa mạnh đối với các đơn vị sử dụng lao động trong việc chậm trích đóng BHXH, BHYT, BHTN.

- Một số địa phương chưa thực sự quan tâm nhiều trong việc tuyên truyền, vận động người dân tham gia BHYT hộ gia đình, một số đại phương còn tư tưởng coi nhiệm vụ thực hiện chính sách BHXH, BHYT, BHTN là của riêng ngành BHXH.

#### **IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ**

- Đề nghị tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện

nhiệm vụ, nhất là đối với các lĩnh vực trọng tâm hàng năm của Bộ Tư pháp, UBND tỉnh.

- Tiếp tục tăng cường công tác quản lý nhà nước về BHYT; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm. Chỉ đạo các cơ sở khám chữa bệnh nghiêm túc thực hiện liên thông dữ liệu khám chữa bệnh lên Hệ thống thông tin giám định BHYT theo quy định; lựa chọn thuốc hợp lý, phù hợp với khả năng chi trả của quỹ KCB BHYT.

- Tăng cường chỉ đạo công tác tuyên truyền, phổ biến chủ trương, quan điểm, chính sách, pháp luật về BHXH, BHYT, BHTN; nhất là các lợi ích khi người dân tham gia BHXH, BHYT, BHTN.

- Hàng năm đưa nội dung Luật BHXH, Luật Bảo hiểm y tế, Luật Việc làm, Luật An toàn, vệ sinh lao động vào nội dung thi tìm hiểu pháp luật trực tuyến nhằm đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, đa dạng phương thức truyền thông và nâng cao hiệu quả công tác truyền thông chính sách, pháp luật BHXH, BHYT, BHTN trên địa bàn tỉnh.

- Quan tâm chỉ đạo ngành chức năng có liên quan tổ chức các đoàn khảo sát, đánh giá tình hình thực hiện công tác BHXH, BHYT tại các địa phương, đơn vị, kịp thời phát hiện những khó khăn, vướng mắc, bất cập để hỗ trợ biện pháp tháo gỡ.

- Đề nghị tăng cường công tác tập huấn, bồi dưỡng về chuyên môn, nghiệp vụ theo dõi tình hình THPL cho đội ngũ cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ, nhất là đối với các lĩnh vực trọng tâm về BHXH, BHYT, BHTN.

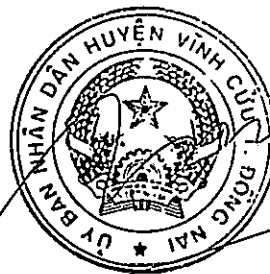
- Đề xuất cơ chế, chính sách, quy định hoàn thiện chế độ BHXH tự nguyện, làm thế nào để các chế độ, chính sách khi đến với người dân phải đảm bảo tính công bằng, khách quan. Hiện nay, chế độ hưởng của chính sách BHXH tự nguyện chưa đa dạng, phong phú như BHXH bắt buộc.

Trên đây là Báo cáo công tác theo dõi tình hình thi hành pháp luật năm 2019 của UBND huyện Vĩnh Cửu./.

Nơi nhận: 

- Sở Tư pháp tỉnh Đồng Nai;
- CT, các PCT.UBND huyện;
- Chánh, các PVP HĐND&UBND huyện;
- Các cơ quan chuyên môn thuộc huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, THNC.

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**



**Phạm Minh Phước**

