

Số: **04** /CT-UBND

Vĩnh Cửu, ngày **22** tháng **12** năm 2020

CHỈ THỊ

Về việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021.

Căn cứ Luật đầu tư công ngày 13/06/2019;

Căn cứ Nghị quyết số 129/2020/QH14 ngày 13/11/2020 của Quốc hội;

Căn cứ Chỉ thị số 31/CT-TTg ngày 29 tháng 7 năm 2020 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2021;

Căn cứ Quyết định số 4689/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc giao chỉ tiêu kế hoạch kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách Nhà nước năm 2021 trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Quyết định số 4690/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc tổ chức triển khai các giải pháp điều hành kế hoạch Kinh tế - Xã hội và dự toán nhà nước năm 2021 của UBND tỉnh Đồng Nai;

Căn cứ Chỉ thị số 18/CT-UBND ngày 09/12/2020 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công năm 2021;

Căn cứ Nghị quyết số 155/NQ-HĐND ngày 18/12/2020 của Hội đồng nhân dân huyện về mục tiêu giải pháp thực hiện nhiệm vụ kinh tế xã hội – quốc phòng an ninh huyện Vĩnh Cửu năm 2021;

Căn cứ Nghị quyết số 153/NQ-HĐND ngày 18/12/2019 của Hội đồng nhân dân huyện về việc giao chỉ tiêu kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 từ nguồn ngân sách huyện và nguồn vốn khác do huyện quản lý;

Để thực hiện việc giải ngân kế hoạch vốn đầu tư công năm 2021 đạt kế hoạch từ 95% trở lên, nâng cao hiệu quả sử dụng vốn; tăng cường kỷ luật, kỷ cương, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu và đạo đức công vụ; tăng cường công tác phối hợp theo dõi, kiểm tra, thanh tra và thực hiện kế hoạch; UBND huyện chỉ đạo:

1. Đối với các công việc thuộc trách nhiệm của Chủ đầu tư:

a) Việc phối hợp lập và trình duyệt Chủ trương đầu tư:

Các đơn vị dự kiến được giao nhiệm vụ làm Chủ đầu tư thuộc huyện cần phối hợp với các cơ quan chuyên môn của huyện tổ chức lập hồ sơ chủ trương đầu tư dự án theo quy định. Lưu ý, ngoài việc lập hồ sơ theo quy định tại điều 30, 31 của Luật Đầu tư công và các biểu mẫu hướng dẫn quy định tại các Nghị định có liên quan; cần phải phân tích tính cấp bách, cấp thiết và quy mô đầu tư cho phù hợp với quy hoạch ngành, nhu cầu thực tế và thực hiện khái toán chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng sát với giá trị thực tế tại thời điểm lập hồ sơ, kế

cả khu đất lợi thế (nếu có); đồng thời đề xuất các nguồn vốn có thể huy động tham gia đầu tư vào dự án nhằm giảm áp lực chi từ ngân sách nhà nước.

b) Đối với việc tổ chức lập hồ sơ dự án, hồ sơ thiết kế và phối hợp thực hiện công tác bồi thường, giải tỏa, đánh giá tác động môi trường của dự án:

- Lập sơ đồ công việc, nhiệm vụ cụ thể cho các công việc liên quan, lưu ý thực hiện các công việc có thể thực hiện song song nhằm giảm thời gian chuẩn bị dự án.

- Sử dụng bộ phận chuyên môn kiểm tra kỹ hồ sơ ngay từ khi tổ chức tư vấn bắt đầu thực hiện nhiệm vụ, tránh việc trình duyệt không đảm bảo chất lượng, phải trả hồ sơ hoặc chỉnh sửa nhiều lần gây mất thời gian chuẩn bị dự án hoặc phải điều chỉnh, bổ sung trong quá trình thực hiện dự án.

- Tổ chức lập đề làm cơ sở trình thẩm định và duyệt hạng mục phòng cháy chữa cháy thành hạng mục riêng làm cơ sở hình thành gói thầu khi thực hiện dự án trong các công trình xây dựng nhằm đảm bảo theo các quy định của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy.

- Việc thuê các tổ chức tư vấn thẩm tra hồ sơ dự án đầu tư, thiết kế bản vẽ thi công, dự toán phải đảm bảo chất lượng. Nghiêm cấm tình trạng “*thuê đơn vị tư vấn thẩm tra cho đủ thủ tục*”, chất lượng thẩm tra không bảo đảm gây khó khăn cho các cơ quan thẩm định. Hàng năm, tổng hợp danh sách các tổ chức tư vấn thẩm tra mà khi thẩm định bị các cơ quan chuyên môn không đồng ý thống nhất phải trả lại hồ sơ nhiều lần để chủ động xử lý theo hợp đồng (**xử phạt**) và song song với việc báo cáo Phòng Kinh tế & Hạ tầng, phòng Tài chính Kế hoạch để tham mưu đề xuất UBND huyện xử lý.

- Hoàn thành các thủ tục về đất đai, môi trường trước khi trình duyệt dự án đầu tư. Phòng Tài chính – Kế hoạch kiên quyết không nhận thẩm định hồ sơ dự án khi chưa đảm bảo thủ tục pháp lý về đất đai và môi trường.

- Tổng hợp danh sách các tổ chức tư vấn lập hồ sơ thiết kế không đảm bảo chất lượng, không phù hợp với thực tế để phải xử lý trong quá trình thi công, ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án để có hình thức xử lý theo hợp đồng (**xử phạt**) và song song với việc báo cáo Phòng Tài chính – Kế hoạch, phòng Kinh tế & Hạ tầng để tham mưu đề xuất UBND huyện xử lý.

c) Đối với công việc liên quan trong việc thực hiện lựa chọn nhà thầu theo quy định của Luật Đấu thầu và các văn bản hướng dẫn có liên quan:

- Khẩn trương hoàn tất các thủ tục liên quan để phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, tổ chức thực hiện lựa chọn nhà thầu thực hiện các công việc liên quan theo thẩm quyền đối với các gói thầu thực hiện trong bước chuẩn bị đầu tư dự án.

- Hoàn thành các thủ tục về hồ sơ thiết kế, dự toán và các thủ tục pháp lý liên quan, đặc biệt là đảm bảo mặt bằng thi công công trình theo quy định tại điểm e, khoản 1, Điều 7 của Luật Đấu thầu. Tuyệt đối không được phát hành

hồ sơ mời thầu khi chưa bảo đảm bàn giao mặt bằng thi công theo tiến độ thực hiện gói thầu. Phòng Tài chính-Kế hoạch kiên quyết không nhận thẩm định hồ sơ kế hoạch lựa chọn nhà thầu giai đoạn triển khai thi công dự án khi chưa đảm bảo nguồn vốn bố trí theo kế hoạch và bàn giao mặt bằng theo tiến độ thực hiện dự án.

- Tổ chức lựa chọn nhà thầu thi công phải đảm bảo tính cạnh tranh, nghiêm cấm can thiệp trái pháp luật trong đấu thầu làm hạn chế sự tham gia dự thầu của các nhà thầu, dẫn đến nhà thầu được chọn không đủ năng lực thực hiện làm ảnh hưởng đến tiến độ thi công, giải ngân kế hoạch vốn và chất lượng công trình. Việc đánh giá hồ sơ dự thầu phải thực hiện một cách khách quan, công khai căn cứ vào hồ sơ mời thầu, đảm bảo công tâm, khách quan.

- Khi tổ chức thẩm định và phê duyệt hồ sơ mời thầu và tiêu chuẩn đánh giá hồ sơ dự thầu cần lưu ý đưa vào tiêu chí không cho tham gia đấu thầu đối với các nhà thầu (tư vấn lập hồ sơ, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công xây dựng công trình) trong thời gian qua thực hiện công việc liên quan công trình của địa phương không đạt chất lượng hoặc có các vi phạm trong công tác đấu thầu bị cấm tham gia đấu thầu. Không đưa vào tiêu chí đánh giá hồ sơ dự thầu không phù hợp với yêu cầu của gói thầu và vi phạm Chỉ thị số 47/CT-TTg ngày 27/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ về việc chấn chỉnh công tác đấu thầu trong các dự án đầu tư sử dụng vốn Nhà nước. Nghiên cứu kỹ về các điều kiện kinh doanh dịch vụ phòng cháy và chữa cháy để đưa vào hồ sơ mời thầu đối với các gói thầu tư vấn, xây dựng liên quan lĩnh vực phòng cháy và chữa cháy theo quy định của Nghị định số 136/2020/NĐ-CP ngày 24/11/2020 quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Phòng cháy và chữa cháy và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng cháy và chữa cháy nhằm đảm bảo lựa chọn được nhà thầu đáp ứng được năng lực về Phòng cháy và chữa cháy.

- Thực hiện duyệt và trình duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu trong năm 2021 phải xác định thực hiện lựa chọn nhà thầu qua mạng đúng theo quy định tại khoản 2, Điều 29 của Thông tư số 11/2019/TT-BKHĐT ngày 16/12/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

- Khi phát hiện nhà thầu vi phạm Luật Đấu thầu phải báo cáo, kiến nghị cơ quan nhà nước có thẩm quyền xử lý nghiêm hành vi vi phạm theo quy định hiện hành.

d) Đối với việc theo dõi tiến độ thực hiện, giải ngân và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư.

- Tổ chức lập kế hoạch chi tiết thực hiện giải ngân cụ thể của từng dự án đến hết năm kế hoạch, cam kết đảm bảo tiến độ giải ngân của từng dự án theo kế hoạch vốn đã giao (kể cả nguồn vốn kéo dài năm 2020). Kiên quyết không để chậm những việc thuộc thẩm quyền được giao và chủ động phối hợp với các ngành, các cấp liên quan từ khâu chuẩn bị đầu tư đến nghiệm thu dự án hoàn thành và gắn trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, đơn vị với kết quả giải

ngân, coi đây là căn cứ quan trọng đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ trong năm 2021.

- Đôn đốc các nhà thầu (tư vấn, thi công xây dựng) đẩy nhanh tiến độ thực hiện so với hợp đồng đã ký kết; chủ động làm việc với cơ quan Tài chính, Kho bạc nhà nước để thực hiện các thủ tục tạm ứng, giải ngân kế hoạch, không dồn vốn vào cuối năm mới thanh toán.

- Thực hiện phân công, giao trách nhiệm cụ thể cho lãnh đạo, cán bộ trực tiếp quản lý đối với từng dự án, trong thực hiện công tác quyết toán dự án hoàn thành, hoàn tạm ứng ngân sách; kiểm điểm trách nhiệm tập thể, cá nhân, người đứng đầu được giao nhiệm vụ chỉ đạo, triển khai các dự án chậm, không đạt kế hoạch.

- Tổ chức quản lý, sử dụng nguồn vốn được giao đảm bảo tiết kiệm và hiệu quả; tổ chức quản lý chặt chẽ việc tạm ứng, thu hồi tạm ứng, thực hiện bảo lãnh tạm ứng theo quy định.

- Hoàn thiện các thủ tục, hồ sơ, danh mục dự án dự kiến bố trí vốn khởi công mới, chuẩn bị đầu tư năm 2021 để kịp thời giao kế hoạch đầu tư công năm 2021 theo đúng quy định.

đ) Đối với việc quyết toán, tắt toán vốn đầu tư dự án:

- Nghiêm túc thực hiện việc quyết toán dự án hoàn thành đúng thời gian theo quy định của Bộ Tài chính.

- Tổng hợp danh sách các công trình quyết toán chậm và làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các bên liên quan. Trường hợp lỗi do Nhà thầu trong việc cung cấp hồ sơ để quyết toán thì có hình thức xử lý theo hợp đồng (**xử phạt**) và song song với việc báo cáo Phòng Tài chính – Kế hoạch, phòng Kinh tế & Hạ tầng để tham mưu đề xuất UBND huyện xử lý đối với Nhà thầu khi tham dự thầu đối với các gói thầu của các dự án khác trên địa bàn huyện.

- Chịu trách nhiệm với lãnh đạo trực tiếp cấp trên do việc triển khai thực hiện các dự án chậm, phải điều chỉnh, giảm kế hoạch vốn, thực hiện không hoàn thành kế hoạch vốn được giao.

- Tổ chức thực hiện nghiêm các nội dung theo kết luận của thanh tra, kiểm toán nhà nước (nếu có).

e) Đối với việc thực hiện công tác giám sát đánh giá dự án đầu tư:

Thực hiện nghiêm công tác giám sát đầu tư của cộng đồng, giám sát đánh giá dự án đầu tư các công trình và thực hiện báo cáo định kỳ theo quy định, thời gian báo cáo theo quy định của Chính phủ tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP ngày 30/9/2015; Nghị định số 01/2020/NĐ-CP ngày 01/01/2020 và các Thông tư hướng dẫn liên quan của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. Chủ đầu tư nào không chấp hành công tác báo cáo sẽ bị chế tài theo quy định tại Nghị định số 84/2015/NĐ-CP về giám sát và đánh giá đầu tư của Chính phủ về giám sát và đánh giá đầu tư và các quy định khác có liên quan.

2. Đối với UBND cấp xã, thị trấn:

2.1. Việc phối hợp xử lý đối với dự án do cơ quan cấp huyện làm Chủ đầu tư dự án:

a) Trong công tác lập hồ sơ chủ trương đầu tư dự án:

- Chủ động thực hiện các nhiệm vụ liên quan trong việc cung cấp thông tin hoặc hoàn chỉnh các quy hoạch liên quan để phối hợp trong việc phân tích tính cấp bách, nhu cầu phát triển của địa phương, sự phù hợp với quy hoạch ngành, nhu cầu thực tế và thực hiện khái toán chi phí bồi thường giải phóng mặt bằng sát với giá trị thực tế tại thời điểm lập hồ sơ, đặc biệt là khu đất lợi thế để khai thác sau đầu tư dự án, tránh việc gây chênh lệch địa tô sẽ khó thu hồi phần đất phát triển theo dự án.

b) Trong công tác bồi thường giải tỏa:

- Coi trọng thực hiện công tác bồi thường giải tỏa giúp Chủ đầu tư triển khai nhanh dự án.

- Các đồng chí Bí thư, Chủ tịch UBND cấp xã quan tâm chỉ đạo sát sao, tháo gỡ kịp thời những chậm trễ, tắc nghẽn các khâu trong công tác giải phóng mặt bằng, xử lý kịp thời khiếu nại, tạo sự đồng thuận của nhân dân, không được để chậm, ảnh hưởng việc khởi công xây dựng công trình.

2.2. Đối với các Ban Quản lý dự án:

a) Giao trách nhiệm Giám đốc Ban Quản lý dự án căn cứ tình hình hoạt động của đơn vị chủ động và báo cáo ý kiến với UBND huyện để củng cố, kiện toàn, nâng cao năng lực của Ban Quản lý dự án nhằm đảm bảo năng lực, kinh nghiệm và chuyên nghiệp hóa để triển khai thực hiện nhanh, đảm bảo quy định đối với công tác lập hồ sơ chủ trương đầu tư, tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà thầu lập dự án đầu tư, thiết kế bản vẽ thi công - dự toán xây dựng công trình, thi công xây dựng công trình; công tác thẩm định dự án đầu tư, thẩm định thiết kế và dự toán dự án, thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trên địa bàn huyện.

b. Giao Phòng Nội vụ chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan căn cứ các quy định hiện hành tổ chức thực hiện đánh giá lại tình hình hoạt động của Ban Quản lý dự án sử dụng vốn ngân sách tỉnh và vốn ngân sách cấp huyện, trên cơ sở đó tham mưu UBND huyện sơ kết đánh giá hiệu quả hoạt động, bình xét thi đua nhằm triển khai hiệu quả các dự án sử dụng nguồn vốn đầu tư công trong giai đoạn tiếp theo.

3. Đối với các cơ quan đơn vị liên quan cấp huyện:

a) Đối với các cơ quan chuyên môn thuộc huyện:

Giao các cơ quan chuyên môn gắn với trách nhiệm của các đơn vị dự kiến được giao nhiệm vụ Chủ đầu tư để tổ chức lập hồ sơ chủ trương đầu tư dự án

theo quy định, trình duyệt hồ sơ đảm bảo chất lượng và chịu trách nhiệm về sự phù hợp về quy hoạch của ngành trong việc đầu tư dự án.

b) Đối với Phòng Kinh tế & Hạ tầng:

Thực hiện thẩm định dự án, thẩm định hồ sơ thiết kế, dự toán đảm bảo đúng thời gian theo yêu cầu của Luật Xây dựng. Tham mưu UBND huyện chấn chỉnh các Chủ đầu tư trong việc lựa chọn các tổ chức tư vấn thẩm tra dự án, thiết kế, dự toán; các tổ chức tư vấn thẩm tra dự án, thiết kế, dự toán và các đơn vị thi công xây dựng không đảm bảo tiến độ, chất lượng công việc.

c) Đối với Phòng Tài nguyên và Môi trường:

- Đối với lĩnh vực đất đai:

+ Xây dựng Quy chế phối hợp với các cơ quan liên quan và UBND cấp xã để thực hiện việc định giá đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đảm bảo nhanh, đúng quy trình để đẩy nhanh công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng, kịp thời bàn giao đất sạch cho dự án.

+ Thực hiện đảm bảo đúng thời gian và hướng dẫn, giải quyết các khó khăn vướng mắc của các địa phương trong việc thực hiện công tác bồi thường theo quy định tại Quyết định số 41/2019/QĐ-UBND ngày 16/10/2019 của UBND tỉnh.

- Đối với lĩnh vực môi trường: Tổ chức thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường của dự án (nếu có) kịp thời trình cấp có thẩm quyền phê duyệt làm cơ sở để phê duyệt dự án đầu tư xây dựng.

d) Đối với Phòng Tài chính – Kế hoạch:

- Tổ chức thẩm định Chủ trương đầu tư và trình phê duyệt các thủ tục đầu tư theo quy định hiện hành. Tham mưu UBND huyện chỉ đạo thực hiện công tác giải ngân vốn đầu tư theo đúng tiến độ.

- Yêu cầu các đơn vị quyết toán dự án hoàn thành đúng thời gian. Tổng hợp danh sách các công trình quyết toán chậm và làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của các bên liên quan để tham mưu đề xuất UBND huyện xử lý (nếu có).

- Lập kế hoạch giám sát đánh giá đầu tư dự án đầu tư công do UBND huyện giao chỉ tiêu kế hoạch; kiểm tra kế hoạch đầu tư công; tham mưu thành lập Đoàn kiểm tra công tác xây dựng cơ bản, kiểm tra tiến độ thực hiện, giải ngân; tham mưu thành lập Tổ công tác kiểm tra các dự án triển khai chậm để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện, đồng thời kiến nghị xử lý những tập thể, cá nhân vi phạm và cố tình cản trở, gây khó khăn, thực hiện không hết trách nhiệm, yếu năng lực nhằm đảm bảo giải ngân đạt từ 95% kế hoạch vốn trở lên.

5. Các vấn đề khác:

a) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra:

- Thanh tra huyện xây dựng kế hoạch tăng cường công tác thanh tra các dự án đầu tư từ ngân sách huyện. Chú trọng thanh tra trong công tác đấu thầu để kịp

thời phát hiện, chấn chỉnh các vi phạm của các Chủ đầu tư và các đơn vị có liên quan.

- Tăng cường công tác phối hợp, kiểm tra đôn đốc thực hiện kế hoạch năm. Tăng cường công tác giám định chất lượng công trình, thanh tra, kiểm tra trong công tác đấu thầu, công tác giám định chất lượng công trình, công tác giám sát đầu tư cộng đồng để góp phần chống thất thoát lãng phí trong đầu tư từ ngân sách.

b) Huy động các nguồn vốn để bổ sung kịp thời cho các dự án có nhu cầu cấp bách:

Ngoài kế hoạch đã giao đầu năm, lãnh đạo các ngành, các địa phương trong huyện phối hợp tập trung đề xuất huy động các nguồn vốn sau đây:

- Tiếp tục huy động các nguồn vốn đầu tư và vận động vốn xã hội hoá từ các cá nhân và tổ chức. Trong đó, UBND các địa phương và các phòng ban tích cực khai thác quỹ đất để bổ sung nguồn vốn đầu tư cơ sở hạ tầng.

- Lưu ý đối với vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư phải thực hiện việc lập, thẩm định và phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư; lập, thẩm định và phê duyệt kế hoạch đầu tư công trung hạn và hàng năm theo quy định của Luật Đầu tư công và Nghị định hướng dẫn.

Chỉ thị này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh văn phòng HĐND và UBND huyện, thủ trưởng các phòng ban, cơ quan, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn Vĩnh An được giao nhiệm vụ làm Chủ đầu tư, chịu trách nhiệm tổ chức thực hiện triển khai nghiêm chỉ thị này, quá trình thực hiện có vướng mắc thì báo cáo đến UBND huyện thông qua Văn phòng HĐND và UBND huyện và phòng Tài chính - Kế hoạch để tổng hợp đề xuất xử lý kịp thời nhằm đảm bảo thực hiện hoàn thành kế hoạch năm 2021. / *Cuu Mbe*

Nơi nhận:

- Thường trực HU (b/c);
 - Thường trực HĐND huyện (b/c);
 - Ban KTXH (để biết)
 - CT, các PCT UBND huyện;
 - C, các PVP HĐND & UBND huyện;
 - Các phòng ban thuộc huyện;
 - UBND các xã, thị trấn
 - Lưu VT-TH.
- (TCKH/Chỉ thị/Đầu tư công 2021).



Phạm Minh Phước

