

QUYẾT ĐỊNH

V/v giải quyết đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hiệp ngụ tại
khu 2, ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai.
(lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN HUYỆN VĨNH CỬU

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành của Luật Khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 05/2021/TT-TTCP ngày 01 tháng 10 năm 2021 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình xử lý đơn khiếu nại, đơn tố cáo, đơn kiến nghị, phản ánh;

Xét đơn khiếu nại đề ngày 24/8/2020 của bà Nguyễn Thị Hiệp;

Địa chỉ: Khu 2, ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai.

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Nguyễn Thị Hiệp yêu cầu hủy Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp do ban hành không đúng quy định của pháp luật.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

Xét kết quả xác minh đơn khiếu nại tại Báo cáo số 125/BC-TT ngày 20/7/2023 của Chánh Thanh tra huyện thể hiện như sau:

Nguồn gốc thửa đất số 31, tờ BĐĐC số 15, xã Bình Hòa là đất công ích do UBND xã Bình Hòa quản lý, căn cứ Quyết định số 4326/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai thì thửa đất nêu trên thuộc quy hoạch một phần đất giao thông, một phần đất cây lâu năm và một phần mở rộng suối Rạch Mọi (nay là Quyết định số 5368/QĐ-UBND ngày 31/12/2021 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai thì thửa đất nêu trên thuộc quy hoạch một phần đất giao thông, một phần đất khu vui chơi giải trí công cộng, một phần đất sông ngòi, kênh, rạch, suối).

*** Về trình tự ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp:**

Ngày 23/12/2019 và ngày 20/02/2020 của Phòng Tài nguyên và Môi trường lập biên bản kiểm tra hiện trạng, theo đó thể hiện bà Nguyễn Thị Hiệp sử dụng diện tích 93,5m² thuộc một phần thửa đất số 31, tờ BĐDC số 15, xã Bình Hòa, hiện trạng trên đất là đường đi kết cấu đá mi rộng 2-3m, diện tích còn lại trồng cây sa la.

Ngày 20/02/2020, ông Trịnh Vĩnh Trọng – Công chức Địa chính Xây dựng xã Bình Hòa lập biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC về lĩnh vực đất đai đối với bà Nguyễn Thị Hiệp đã có hành vi vi phạm hành chính lấn chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn với diện tích 93,5m² thuộc một phần thửa đất số 31, tờ bản đồ số 15, xã Bình Hòa, cụ thể bà Nguyễn Thị Hiệp làm đường đi và trồng cây thời điểm năm 2017 quy định tại điểm a Khoản 4 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Bà Nguyễn Thị Hiệp không ký tên vào biên bản vi phạm hành chính, lý do: bà Hiệp cho rằng không lấn chiếm nên không đồng ý ký biên bản.

Trên cơ sở Biên bản vi phạm hành chính nêu trên và Tờ trình số 185/TTr-PTNMT ngày 27/02/2020 của Phòng Tài nguyên và Môi trường, Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu ban hành Quyết định số 515/QĐ-KPHQ ngày 27/02/2020 áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp – Ngụ tại khu 2, ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai do đã có hành vi vi phạm hành chính quy định tại điểm a khoản 4 Điều 14 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, bà Nguyễn Thị Hiệp lấn, chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn với diện tích vi phạm 93,5m². Cụ thể: bà Hiệp làm đường đi và trồng cây, thời điểm lấn, chiếm năm 2017 tại một phần thửa đất số 31, tờ bản đồ số 15, xã Bình Hòa (*Vị trí, diện tích vi phạm được xác định theo trích lục và đo hiện trạng khu đất bản đồ địa chính số 76/2020 được Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Đồng Nai – Chi nhánh Vĩnh Cửu xác nhận ngày 07/01/2020*).

- Hậu quả do hành vi vi phạm hành chính gây ra cần được khắc phục là:
 - + Phá vỡ quy hoạch sử dụng đất, quy hoạch nông thôn mới xã Bình Hòa đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt.
 - + Ảnh hưởng đến công tác quản lý Nhà nước về đất đai của địa phương.
- Lý do không ra quyết định xử phạt: Hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính quy định tại điểm c khoản 1 Điều 65 Luật xử lý vi phạm hành chính.
- Biện pháp khắc phục hậu quả phải thực hiện gồm:
 - + Buộc bà Nguyễn Thị Hiệp khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã lấn, chiếm.

+ Buộc bà Nguyễn Thị Hiệp nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính được xác định theo quy định tại khoản 1 Điều 7 của Nghị định này với số tiền 822.000 đồng (Tám trăm hai mươi hai ngàn đồng).

Thời gian thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là 15 (mười lăm) ngày kể từ ngày nhận được quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.

Quá thời hạn nêu trên, bà Nguyễn Thị Hiệp không tự nguyện chấp hành Quyết định 515/QĐ-KPHQ ngày 27/02/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu, do đó căn cứ Điều 28, Điều 86, Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính, Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu ban hành Quyết định 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp – ngụ tại khu 2, ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai.

Sau khi rà soát hồ sơ và quy định khoản 2 Điều 7 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, phát hiện cách tính số lợi bất hợp pháp có được do vi phạm thể hiện tại Quyết định số 515/QĐ-KPHQ ngày 27/02/2020 có sự sai sót, nên Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu đã ban hành Quyết định số 6877/QĐ-SĐXPVPHC ngày 24/11/2020 sửa đổi, bổ sung Quyết định số 515/QĐ-KPHQ ngày 27/02/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu đối với nội dung này, cụ thể điều chỉnh từ 822.000 đồng thành 887.307 đồng.

Đồng thời, Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu cũng đã ban hành Quyết định số 6905/QĐ-SĐXPVPHC ngày 27/11/2020 sửa đổi, bổ sung Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp đối với nội dung xác định số lợi bất hợp pháp có được do vi phạm buộc bà Nguyễn Thị Hiệp phải nộp từ 822.000 đồng thành 887.307 đồng.

Do đó, việc Chủ tịch UBND ban hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp – ngụ tại khu 2, ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai, yêu cầu: Buộc bà Nguyễn Thị Hiệp khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm và trả lại đất đã lấn, chiếm; Buộc bà Nguyễn Thị Hiệp nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính là đảm bảo quy định của pháp luật.

*** Về thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính:**

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 40 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định:

“2. Người có thẩm quyền lập biên bản gồm:

a)...

b) Công chức, viên chức được giao nhiệm vụ thực hiện thanh tra, kiểm tra việc quản lý, sử dụng đất đai và hoạt động dịch vụ về đất đai.”

Do đó, Biên bản vi phạm hành chính số 06/BB-VPHC lập ngày 20/02/2020 do ông Trịnh Vĩnh Trọng – Công chức Địa chính xã Bình Hòa lập hồi 09 giờ 32 phút tại UBND xã Bình Hòa đối với bà Nguyễn Thị Hiệp đã thực hiện hành vi vi phạm lấn chiếm đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn với diện tích 93,5m² thuộc một phần thửa đất số 31, tờ bản đồ số 15, xã Bình Hòa. Bà Hiệp làm đường đi và trồng cây thời điểm năm 2017 là đúng thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính.

*** Về thẩm quyền ban hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả:**

Căn cứ điểm đ Khoản 2 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai quy định thẩm quyền của Chủ tịch UBND cấp huyện như sau:

“2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện có quyền:

...

đ) Áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả quy định tại khoản 3, Điều 5 Nghị định này”

Như vậy, việc Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu ban hành Quyết định số 515/QĐ-KPHQ ngày 27/02/2020 áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp – ngụ tại khu 2, ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai là đúng thẩm quyền ban hành quyết định áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả.

*** Về thẩm quyền ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả:**

Căn cứ Khoản 1 Điều 86 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định: *“1. Cưỡng chế thi hành quyết định xử phạt được áp dụng trong trường hợp cá nhân, tổ chức bị xử phạt vi phạm hành chính không tự nguyện chấp hành quyết định xử phạt theo quy định tại Điều 73 của Luật này.”*

Căn cứ Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định thẩm quyền quyết định cưỡng chế, việc Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu ban hành Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp là đúng thẩm quyền ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

III. Kết quả đối thoại:

Căn cứ kết quả đối thoại với bà Nguyễn Thị Hiệp vào ngày 17/8/2023, thể hiện:

- Bà Nguyễn Thị Hiệp trình bày:

+ Do hoàn cảnh gia đình khó khăn, cần có mặt bằng để làm nơi buôn bán, và gia đình vẫn giữ gìn đất, làm đẹp cảnh quan đường phố, chứ không có ý định chiếm đất của Nhà nước. Trong trường hợp Nhà nước có nhu cầu sử dụng đất này để làm đường lộ, sao cho nhà bà Hiệp đang sử dụng thửa 32, tờ 15, xã Bình Hòa có

mặt tiền tiếp giáp đường ĐT 768 hoặc có đường đi vô đất thì bà Hiệp chấp hành trả lại diện tích đất nêu trên cho Nhà nước và không yêu cầu bồi thường hay hỗ trợ gì hết.

+ Bà Nguyễn Thị Hiệp không đồng ý việc ban hành Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp vì ban hành không đúng quy định của pháp luật.

- Sau khi nghe ý kiến trình bày của bà Nguyễn Thị Hiệp, nghe ý kiến trao đổi của đại diện lãnh đạo các cơ quan liên quan và xem xét hồ sơ, tài liệu liên quan, Phó Chủ tịch UBND huyện Nguyễn Cao Tài – chủ trì, có ý kiến:

+ Thống nhất với nội dung Báo cáo số 125/BC-TT ngày 20/7/2023 của Thanh tra huyện.

+ Việc Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định 515/QĐ-KPHQ ngày 27/02/2020 áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp và Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp là đúng quy định, đề nghị bà Nguyễn Thị Hiệp chấp hành.

IV. Kết luận:

Căn cứ Điều 28, Điều 86, Điều 87 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, Căn cứ Điều 7, Điều 14, Điều 38, Điều 40 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; căn cứ Quyết định số 4326/QĐ-UBND ngày 01/12/2017 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai, việc Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu ban hành Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp là đúng quy định của pháp luật.

Việc bà Nguyễn Thị Hiệp khiếu nại yêu cầu hủy quyết định nêu trên là không có cơ sở xem xét.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1: Không công nhận nội dung khiếu nại của bà Nguyễn Thị Hiệp yêu cầu hủy Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp.

Giữ nguyên Quyết định số 2857/QĐ-CCXP ngày 14/8/2020 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Nguyễn Thị Hiệp – Ngụ tại Khu 2, ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa, huyện Vĩnh Cửu, tỉnh Đồng Nai.

Điều 2: Giao Chánh Thanh tra huyện gửi Quyết định này cho bà Nguyễn Thị Hiệp.

Điều 3: Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được quyết định này nếu không đồng ý với việc giải quyết khiếu nại, bà Nguyễn Thị Hiệp có quyền khiếu nại đến UBND tỉnh Đồng Nai hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Điều 4: Các ông (bà) Chánh Văn phòng HĐND&UBND huyện, Chánh Thanh tra huyện, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa và bà Nguyễn Thị Hiệp chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này. /.

Nơi nhận:

- Như điều 4 (thực hiện);
- Đoàn ĐBQH tỉnh Đồng Nai (b/c);
- Ban Nội chính Tỉnh ủy (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- HĐND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh (để biết);
- Huyện ủy Vĩnh Cửu;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Trang thông tin điện tử huyện;
- Lưu VT - THNC. (Thảo)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Cao Tài