

KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO
Đối với ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa

Ngày 20/11//2022, Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu đã ban hành Quyết định số 8919/QĐ-UBND, về việc thụ lý tố cáo đối với ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa.

Căn cứ nội dung tố cáo, giải trình của người bị tố cáo, kết quả xác minh nội dung tố cáo của Đoàn xác minh nội dung tố cáo tại Báo cáo số 65/BC-ĐXM ngày 11/11/2022, các tài liệu, chứng cứ có liên quan và đối chiếu với các quy định của pháp luật, Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. Kết quả xác minh nội dung tố cáo

1. Đối với nội dung tố cáo ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 01) không đúng quy định của Luật Khiếu nại năm 2011.

1.1. Nội dung giải trình của ông Nguyễn Thanh Bình:

Nội dung tố cáo nêu trên của công dân là **đúng**. Nguyên nhân là do quá trình giải quyết công việc, với vai trò vừa là Bí thư Đảng ủy vừa là Chủ tịch UBND xã nên có lúc chưa kiểm tra kỹ lưỡng chi tiết về hình thức của quyết định giải quyết khiếu nại. Mặt khác, đây là lần đầu tiên ban hành quyết định về việc giải quyết khiếu nại của công dân nên bản thân chưa có kinh nghiệm trong việc chỉ đạo công chức chuyên môn áp dụng theo mẫu quy định nên còn thiếu sót về mặt hình thức. Tuy nhiên xét về bản chất, nội dung Quyết định giải quyết khiếu nại số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 1) xác định các thửa đất theo đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái trên đất có tài sản, không đề cập việc tranh chấp hay không tranh chấp. Việc sai sót về mặt hình thức của Quyết định không làm ảnh hưởng đến nội dung quyết định đó và không làm ảnh hưởng đến quyền lợi của công dân.

1.2. Kết quả xác minh:

Ngày 05/10/2022, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định số 54/QĐ-UBND về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 01), tuy nhiên:

+ Bà Hồ Thị Gái khiếu nại Danh sách số 19/DSCK ngày 12/9/2022 xác định thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa công khai tình trạng

đất tranh chấp là không đúng, trong quá trình xác minh khiếu nại Tổ xác minh không chứng minh được đất này đang có tranh chấp, nhưng Chủ tịch UBND xã Bình Hòa không kết luận nội dung khiếu nại của bà Hồ Thị Gái là đúng hay sai và tự ý thêm nội dung khẳng định đất này là đất công do UBND xã Bình Hòa quản lý là không đúng với nội dung khiếu nại mà bà Hồ Thị Gái đề nghị giải quyết.

+ Điều 2, Quyết định 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 của Chủ tịch UBND xã Bình Hòa quy định thời hạn bà Hồ Thị Gái khiếu nại quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu là 07 ngày kể từ ngày nhận được quyết định là trái với quy định tại Khoản 1 Điều 44 Luật Khiếu nại năm 2011 (30 ngày).

+ Ban hành quyết định giải quyết khiếu nại không đúng thể thức quy định tại Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại, không thể hiện chức danh của người ban hành quyết định.

2. Đối với nội dung tố cáo ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa có hành vi trù dập gia đình bà Hồ Thị Gái bằng cách tự cho rằng các thửa đất 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa là đất đang tranh chấp; Sau khi bà Gái có đơn khiếu nại thì ông Bình trù dập người khiếu nại bằng cách tự cho đất này là đất công do UBND xã Bình Hòa quản lý mà không có tài liệu chứng minh quá trình quản lý của UBND xã; Trù dập gia đình bà Hồ Thị Gái bằng cách cố tình không chấp hành ý kiến chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền tại Kết luận thanh tra số 2039/KL-UBND ngày 06/9/2018 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu, Kết luận Thanh tra số 405/KL-STNMT ngày 19/12/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, các văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện được nêu tại Văn bản số 6933/UBND-NC ngày 16/9/2022 về việc xử lý đơn của bà Hồ Thị Gái.

2.1. Nội dung giải trình của ông Nguyễn Thanh Bình

Nội dung tố cáo nêu trên của công dân là **có đúng, có sai**. Cụ thể:

+ Đúng vì Quyết định số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 của Chủ tịch UBND xã Bình Hòa về việc giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 1) giải quyết không đúng tinh thần theo đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái.

+ Sai vì Chủ tịch UBND xã Bình Hòa không có hành vi trù dập gia đình bà Hồ Thị Gái, thể hiện bằng việc sau khi ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần đầu), Chủ tịch UBND xã Bình Hòa đã có văn bản thu hồi danh sách số 19/DSCK ngày 12/9/2022 nêu trên. Đối với các nội dung chỉ đạo của UBND huyện, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa thực bằng nhiều phương pháp khác nhau, mỗi nội dung đều có báo cáo và kiến nghị chỉ đạo, cụ thể như sau:

* Đối với việc thực hiện các kết luận thanh tra

Ngày 14/01/2019, UBND xã Bình Hòa tiếp nhận hồ sơ đăng ký xin cấp giấy CNQSDĐ của ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái đối với 04 thửa đất 90,

91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa, nguồn gốc đất do ông Dóc và bà Gái kê khai là: “Đất khai phá từ năm 1978”.

Nhận thấy nguồn gốc đất tại kết luận thanh tra và nguồn gốc đất do ông Dóc và bà Gái kê khai, diện tích đất lớn (hơn 13.000m²) và có liên quan đến đất công từ năm 1975 nên UBND xã đã tiến hành rà soát lấy ý kiến của cộng đồng dân cư, lấy ý kiến các đồng chí trước đây là lãnh đạo UBND xã Bình Hòa, họp Ban chấp hành Đảng bộ xã Bình Hòa. Trên cơ sở đó, UBND xã Bình Hòa có Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 22/10/2019 về việc triển khai thực hiện Kết luận thanh tra số 2039/KL-UBND ngày 06/8/2018 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu và Kết luận số 405/KL-STNMT ngày 19/12/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai, theo đó đề xuất UBND huyện thực hiện xét cấp giấy CNQSDĐ cho ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái đối với phần diện tích đã xây nhà ở, phần diện tích còn lại thuộc các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19 thống nhất phương án cập nhật quy hoạch chung xây dựng khu dân cư phục vụ bố trí tái định cư.

* Đối với Thông báo số 1541/TB-UBND ngày 10/6/2022 của UBND huyện: UBND xã Bình Hòa đã có Báo cáo số 53/BC-UBND ngày 29/6/2022 và Báo cáo số 177/BC-UBND ngày 25/8/2022 về việc thực hiện thông báo nêu trên.

* Đối với Văn bản số 6369/UBND-KT ngày 26/8/2022 của UBND huyện: UBND xã Bình Hòa đã có Báo cáo số 180/BC-UBND ngày 29/8/2022 về việc giải quyết việc cấp giấy CNQSDĐ của bà Hồ Thị Gái tại xã Bình Hòa.

* Đối với Văn bản số 6493/UBND-TCD ngày 31/8/2022 của UBND huyện: UBND xã Bình Hòa đã có Báo cáo số 187/BC-UBND ngày 12/9/2022 về việc rà soát, xử lý đơn và giải quyết hồ sơ cấp giấy CNQSDĐ của bà Hồ Thị Gái

Ngoài ra, ngày 22/8/2022, UBND xã Bình Hòa ban hành Văn bản số 187/UBND về việc đề nghị hỗ trợ rà soát, cung cấp hồ sơ có liên quan về đất đai, xây dựng của dự án Công ty khai thác đá Vĩnh Hải tại ấp Bình Thạch, xã Bình Hòa gửi đến Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng để UBND xã có thêm căn cứ và thuận lợi hơn trong việc thực hiện các Kết luận thanh tra cũng như việc hướng dẫn ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái thực hiện đăng ký cấp giấy CNQSDĐ, xét duyệt nguồn gốc nhưng đến nay vẫn chưa nhận được phúc đáp của các cơ quan này.

2.2. Kết quả xác minh:

Ngày 12/9/2022, UBND xã Bình Hòa niêm yết Danh sách số 19/DSTB-CK với 02 nội dung, trong đó xác định các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19 xã Bình Hòa là đất tranh chấp.

Sau khi bà Hồ Thị Gái có đơn khiếu nại nội dung nêu trên, Tổ xác minh nội dung khiếu nại có Báo cáo số 193/BC-UBND ngày 29/9/2022 thể hiện: “Đến thời điểm hiện tại, các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa không có sự tranh chấp giữa bà Gái với cá nhân hay hộ gia đình khác mà đang có tranh

chấp với UBND xã Bình Hòa”, Tổ xác minh xác định phía bà Hồ Thị Gái không có đơn thư đề nghị giải quyết tranh chấp các thửa đất nêu trên. Tuy nhiên, báo cáo xác minh nêu trên thêm nội dung xác định “Các thửa đất 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa là đất công, do UBND xã Bình Hòa quản lý nhưng bà Gái và ông Dóc vẫn sử dụng nên có sự lấn chiếm, tranh chấp”, là không thuộc phạm vi nội dung khiếu nại của bà Hồ Thị Gái.

Đến ngày 05/10/2022, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định số 54/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 1), theo đó:

- Tại Phần III - Kết quả đối thoại có nội dung ghi: “Hai bên không thống nhất về việc xác định các thửa đất trên có đang tranh chấp hay không”.

- Tại Phần IV – Kết luận chỉ xác định nội dung đơn khiếu nại ghi ngày 14/9/2022 của bà Hồ Thị Gái là đúng mà không xác định cụ thể nội dung nào đúng (bà Gái khiếu nại 02 nội dung) theo quy định của pháp luật.

Việc Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành quyết định giải quyết khiếu nại của bà Hồ Thị Gái và thêm nội dung xác định các thửa đất nêu trên là đất công thuộc quyền quản lý của UBND xã Bình Hòa và cho rằng bà Hồ Thị Gái sử dụng đất từ năm 1998 đến nay là chiếm đất công theo Khoản 2 Điều 3 Nghị định 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, là không thuộc phạm vi nội dung mà bà Hồ Thị Gái đang khiếu nại.

Qua xác minh thì ngày 14/10/2022, UBND xã Bình Hòa có Danh sách công khai số 21/DSCK-CK kết quả kiểm tra hồ sơ đăng ký cấp giấy CNQSDĐ tại xã Bình Hòa cho ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái đúng theo Mẫu số 06/ĐK Thông tư số 24/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, theo đó cột tình trạng tranh chấp thì để trống, cột tài sản gắn liền với đất có ghi một số tài sản. Tuy nhiên, không có nội dung thể hiện “Danh sách này thay thế Danh sách số 19/DSTB-CK ngày 12/9/2022 của UBND xã Bình Hòa”.

+ Về căn cứ để Chủ tịch UBND xã Bình Hòa xác định các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa thuộc thửa đất số 578, tờ BĐDC số 08 (BĐDC năm 1994) là đất công do UBND xã Bình Hòa quản lý gồm:

1- Sổ mục kê đất năm 1998 được Chủ tịch UBND xã Bình Hòa xác nhận ngày 15/12/1998 và Phó Giám đốc Sở Địa chính xác nhận ngày 11/01/1999;

2- Văn bản số 20/CV ngày 11/6/2011 của UBND xã Bình Hòa về việc trả lời đơn theo yêu cầu của bà Hồ Thị Gái và ông Nguyễn Văn Dóc;

3- Quyết định số 2967/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 của UBND tỉnh Đồng Nai về việc phê duyệt phương án Quản lý và khai thác sử dụng quỹ đất công. Ngoài ra UBND xã Bình Hòa không có tài liệu nào khác.

*** Đối với việc thực hiện các kết luận thanh tra.**

Liên quan đến việc sử dụng đất tại các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa: Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu đã ban hành Kết luận thanh tra số 2039/KL-UBND ngày 06/9/2018 về việc quản lý, sử dụng đất công và việc thực hiện thủ tục hành chính về đất đai đối với UBND xã Bình Hòa, theo đó tại Mục 2 Phần III của Kết luận về các biện pháp xử lý có nội dung chỉ đạo giao Chủ tịch UBND xã Bình Hòa “*Hướng dẫn ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái thực hiện thủ tục đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất đối với thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa. Diện tích còn lại lập thủ tục thu hồi đất (thửa số 103, 108, 109, 110, tờ BĐDC số 19) đưa vào đăng ký quản lý đất công ích theo quy định*”. Đến ngày 19/12/2018, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Kết luận thanh tra 405/KL-STNMT về việc chấp hành pháp luật trong công tác quản lý đất đai đối với UBND huyện Vĩnh Cửu; các tổ chức, cá nhân có liên quan và cũng thống nhất với Kết luận thanh tra 2039/KL-UBND ngày 06/9/2018 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu đối với nội dung này.

Tiếp đó, ngày 18/12/2018, UBND huyện Vĩnh Cửu ban hành Văn bản số 6502/UBND-NC về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái xã Bình Hòa trong đó có nội dung “... *đề nghị ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái liên hệ với UBND xã Bình Hòa để thực hiện thủ tục đăng ký, cấp giấy CNQSDĐ và tài sản gắn liền với đất đối với các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa theo quy định*”.

Ngày 14/01/2019, UBND xã Bình Hòa tiếp nhận hồ sơ đăng ký xin cấp giấy CNQSDĐ của ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái đối với 04 thửa đất nêu trên. Sau đó, UBND xã Bình Hòa đã có Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 22/10/2019, Văn bản số 154/UBND ngày 16/12/2019 đề xuất UBND huyện thực hiện xét cấp giấy CNQSDĐ cho ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái đối với phần diện tích đã xây nhà ở, phần diện tích còn lại thuộc các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19 thống nhất phương án cập nhật quy hoạch chung xây dựng khu dân cư phục vụ bố trí tái định cư.

- Đối với việc thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện

Chủ tịch UBND xã Bình Hòa không thực hiện trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã trong việc tiếp nhận, kiểm tra hồ sơ đăng ký xin cấp giấy CNQSDĐ của ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái đối với các thửa đất nêu trên theo quy định tại Điều 60, 61 và Khoản 2 Điều 70 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai. Sau nhiều lần bà Hồ Thị Gái có đơn gửi các cơ quan cấp tỉnh, cấp huyện cũng như hàng loạt các bài báo phản ánh, UBND huyện liên tiếp có các văn bản chỉ đạo UBND xã Bình Hòa được nêu tại Văn bản 6933/UBND-NC ngày 16/9/2022 về việc xử lý đơn của bà Hồ Thị Gái như sau:

+ Thông báo số 1541/TB-UBND ngày 10/6/2022 chỉ đạo UBND xã Bình Hòa làm việc với hộ bà Hồ Thị Gái để xác định ranh giới, hiện trạng, quá trình,

thời gian, quy hoạch sử dụng đất của hộ bà Gái để hướng dẫn hộ gia đình bà Gái thực hiện lập thủ tục, hồ sơ đề nghị cấp giấy theo quy định.

Kết quả thực hiện: Ngày 29/6/2022, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa có Báo cáo số 53/BC-UBND, theo đó UBND xã Bình Hòa đã làm việc với hộ gia đình bà Hồ Thị Gái, tuy nhiên hộ bà Gái trình bày nguồn gốc và thời điểm sử dụng đất là “*Tự khai phá trước năm 1993*” là không trùng khớp với các Kết luận Thanh tra, do đó Chủ tịch UBND xã đề nghị tiếp tục rà soát, kiểm tra lại nguồn gốc, thời điểm, quá trình sử dụng đất của hộ gia đình bà Hồ Thị Gái nhưng không nêu khi nào thì hoàn thành. Đến ngày 25/8/2022, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa tiếp tục có Báo cáo số 177/BC-UBND, theo đó kiến nghị UBND huyện chấp thuận việc cấp giấy CNQSDĐ tại vị trí nhà ở và sân đường hiện hữu do bà Hồ Thị Gái và các con đang sử dụng với diện tích 411,5m² tại một phần thửa đất 90, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa.

+ Ngày 26/8/2022, Chủ tịch UBND huyện có Văn bản số 6369/UBND-KT có nội dung chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Bình Hòa khẩn trương hướng dẫn bà Hồ Thị Gái thực hiện các thủ tục đăng ký cấp giấy CNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất, đồng thời thực hiện các thủ tục xét cấp giấy cho bà Hồ Thị Gái theo đúng quy định.

Kết quả thực hiện: Ngày 29/8/2022, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa có Báo cáo số 180/BC-UBND, theo đó Chủ tịch UBND xã Bình Hòa nhận thấy việc hướng dẫn bà Hồ Thị Gái thực hiện các thủ tục đăng ký cấp giấy CNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất, đồng thời thực hiện các thủ tục xét cấp giấy CNQSDĐ cho bà Hồ Thị Gái là chưa đúng quy định. Chủ tịch UBND xã Bình Hòa kiến nghị UBND huyện cấp giấy CNQSDĐ đối với phần diện tích nhà ở và sân đường hiện hữu mà hiện nay gia đình ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái sử dụng là phần công trình nhà kho và nhà bảo vệ của Công ty đá Vĩnh Hải, sử dụng từ năm 1993 sau khi công ty đá dời đi (không rõ cụ thể ngày, tháng); phần diện tích còn lại thu hồi đưa vào danh sách đất công UBND xã quản lý.

+ Ngày 31/8/2022, Chủ tịch UBND huyện tiếp tục có Văn bản số 6493/UBND-TCD về việc khẩn trương rà soát, xử lý nội dung đơn của bà Hồ Thị Gái liên quan đến việc cấp giấy CNQSDĐ tại xã Bình Hòa, theo đó giao Chủ tịch UBND xã Bình Hòa khẩn trương tổ chức triển khai thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện tại Văn bản số 6369/UBND-KT ngày 26/8/2022.

Kết quả thực hiện: Ngày 12/9/2022, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa có Báo cáo số 187/BC-UBND về việc rà soát, xử lý đơn và giải quyết hồ sơ cấp giấy CNQSDĐ của bà Hồ Thị Gái, theo đó: UBND xã Bình Hòa đã niêm yết công khai kết quả kiểm tra hồ sơ đăng ký, cấp giấy CNQSDĐ, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất đối với các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa. Tuy nhiên, nội dung công khai không đúng về việc xác định trên đất không có tài sản và có tranh chấp.

Đến nay, bà Hồ Thị Gái đã tiếp tục có đơn gửi đến Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh Đồng Nai, Ban Dân nguyện thuộc Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

II. Căn cứ pháp luật để xác định có hay không có hành vi vi phạm pháp luật.

1. Đối với nội dung tố cáo đối với ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 01) không đúng quy định của Luật Khiếu nại năm 2011

Căn cứ Điều 44 Luật Khiếu nại năm 2011; Điểm c Khoản 1 Điều 29 Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại thì việc Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 không đúng cả về thể thức và nội dung, cụ thể:

- Không thể hiện thẩm quyền ban hành quyết định;
- Không xác định đúng thời hạn quy định của luật mà bà Hồ Thị Gái được quyền khiếu nại quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu (theo Luật Khiếu nại năm 2011 quy định là 30 ngày nhưng quyết định của UBND xã quy định 07 ngày);
- Không giải quyết theo đúng nội dung mà bà Hồ Thị Gái khiếu nại (khiếu nại về việc UBND xã công khai các thửa đất nêu trên là đất tranh chấp, nhưng UBND xã giải quyết khiếu nại cho rằng đất này là đất công do UBND xã Bình Hòa quản lý).

Căn cứ Khoản 3 Điều 18 Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư quy định: “*Văn bản đã phát hành nhưng có sai sót về nội dung phải được sửa đổi, thay thế bằng văn bản có hình thức tương đương*”, do đó việc ban hành quyết định khác thay thế Quyết định số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 là việc bắt buộc phải thực hiện. Tuy nhiên, trong phần giải trình, ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa chưa nhìn nhận được thiếu sót trong quá trình giải quyết hồ sơ cấp giấy CNQSDĐ cũng như giải quyết đơn khiếu nại của công dân và cho rằng quyết định nêu trên chỉ sai về mặt thể thức, không thừa nhận quyết định nêu trên sai về mặt nội dung, đồng thời cho rằng việc tồn tại quyết định nêu trên không làm ảnh hưởng đến quyền lợi của công dân.

Như vậy, việc ông Nguyễn Thanh Bình - Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 01) là có vi phạm quy định pháp luật về giải quyết khiếu nại. Do đó, nội dung công dân tố cáo nêu trên là đúng.

2. Đối với nội dung tố cáo ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa có hành vi trù dập gia đình bà Hồ Thị Gái bằng cách tự cho rằng các thửa đất 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa là đất đang tranh chấp, sau khi bà Gái có đơn khiếu nại thì ông Bình trù dập người khiếu nại bằng cách tự cho đất này là đất công do UBND xã Bình Hòa quản lý mà

không có tài liệu chứng minh quá trình quản lý của UBND xã; trù dập người dân bằng cách cố tình không chấp hành ý kiến chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền tại Kết luận thanh tra số 2039/KL-UBND ngày 06/9/2018 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu; Kết luận Thanh tra số 405/KL-STNMT ngày 19/12/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường; các văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện được nêu tại Văn bản số 6933/UBND-NC ngày 16/9/2022 về việc xử lý đơn của bà Hồ Thị Gái.

* Căn cứ Khoản 24 Điều 3 - Luật Đất đai năm 2013 quy định: "*Tranh chấp đất đai là tranh chấp về quyền, nghĩa vụ của người sử dụng đất giữa hai hoặc nhiều bên trong quan hệ đất đai*", UBND xã Bình Hòa là cơ quan có trách nhiệm quản lý nhà nước tại địa phương, trong đó thẩm quyền quản lý đất đai của UBND cấp xã được quy định tại Khoản 2 Điều 7; Khoản 2 Điều 8; Khoản 2 Điều 141 và Điều 164 Luật Đất đai 2013, về thẩm quyền hòa giải tranh chấp đất đai theo quy định tại Điều 202 Luật Đất đai năm 2013; thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính theo Khoản 1 Điều 38 Nghị định 91/2019/NĐ/CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ. Tuy nhiên, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa lại xác định UBND xã Bình Hòa có tranh chấp quyền sử dụng đất với bà Hồ Thị Gái tại các thửa đất 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa là không thuộc phạm vi quy định của pháp luật, pháp luật đất đai không có quy định về việc UBND cấp xã tranh chấp quyền sử dụng đất với người dân. Do đó, việc UBND xã Bình Hòa ban hành Danh sách số 19/DSTB-CK ngày 12/9/2022 xác định các thửa đất 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa là đất tranh chấp với UBND xã Bình Hòa là không có căn cứ.

Sau khi bà Hồ Thị Gái khiếu nại Danh sách số 19/DSTB-CK ngày 12/9/2022 về việc UBND xã Bình Hòa xác định thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19 xã Bình Hòa là đất tranh chấp, là không đúng thì Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 1) nhưng không khẳng định nội dung khiếu nại như trên của bà Gái là đúng hay không đúng. Bà Hồ Thị Gái hoàn toàn không khiếu nại các thửa đất này là đất công nhưng Chủ tịch UBND xã Bình Hòa lại tự thêm nội dung xác định các thửa đất nêu trên là đất công thuộc quyền quản lý của UBND xã Bình Hòa là giải quyết ngoài phạm vi khiếu nại của công dân.

Căn cứ Khoản 1 và Khoản 4 Điều 3 Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra về nguyên tắc thực hiện kết luận thanh tra quy định:

"1. Kết luận thanh tra phải được đối tượng thanh tra, cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm chỉnh.

...

4. Nội dung đang được thanh tra lại, nội dung kết luận thanh tra xin ý kiến chỉ đạo mà chưa có ý kiến chỉ đạo xử lý của người có thẩm quyền thì chưa bắt buộc phải thực hiện"

Cho đến nay, Kết luận thanh tra số 2039/KL-UBND ngày 06/9/2018 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu và Kết luận thanh tra 405/KL-STNMT ngày 19/12/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường vẫn đang thực hiện và không thuộc trường hợp quy định tại Khoản 4 Điều 3 Nghị định nêu trên. Do đó, việc Chủ tịch UBND xã Bình Hòa không thực hiện nội dung đã được yêu cầu thực hiện tại các kết luận thanh tra là vi phạm nguyên tắc quy định tại Khoản 1 Điều 3 Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ.

Việc Chủ tịch UBND xã Bình Hòa có Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 22/10/2019 và Văn bản số 154/UBND ngày 16/12/2019, theo đó đề xuất UBND huyện thực hiện xét cấp giấy CNQSDĐ cho ông Nguyễn Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái đối với phần diện tích đã xây nhà ở, phần diện tích còn lại thuộc các thửa đất số 90, 91, 92, 93, tờ BĐĐC số 19, xã Bình Hòa thống nhất phương án cập nhật quy hoạch chung xây dựng khu dân cư phục vụ bố trí tái định cư, là không có căn cứ và hoàn toàn trái ngược với các kết luận thanh tra. Đến nay, ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa vẫn giữ nguyên quan điểm theo Báo cáo số 116/BC-UBND ngày 22/10/2019 và Văn bản số 154/UBND ngày 16/12/2019 của UBND xã Bình Hòa. Qua xác minh nhận thấy Chủ tịch UBND xã Bình Hòa không có căn cứ pháp lý nào khác để chứng minh các kết luận thanh tra nêu trên là sai, cũng như không có tài liệu thể hiện UBND xã Bình Hòa có thực hiện chức năng quản lý nhà nước đối với các thửa đất này từ năm 1998 cho đến nay.

Chủ tịch UBND huyện đã có Thông báo số 1541/TB-UBND ngày 10/6/2022 và tiếp tục có Văn bản số 6369/UBND-KT ngày 26/8/2022 trong đó có nội dung chỉ đạo Chủ tịch UBND xã Bình Hòa hướng dẫn hộ gia đình bà Gái thực hiện lập thủ tục, hồ sơ đề nghị cấp giấy và thực hiện các thủ tục xét cấp giấy CNQSDĐ cho bà Hồ Thị Gái theo quy định, Chủ tịch UBND huyện không yêu cầu Chủ tịch UBND xã Bình Hòa rà soát, báo cáo đề xuất hướng xử lý gì khác đối với trường hợp bà Hồ Thị Gái kê khai đăng ký xin cấp giấy CNQSDĐ các thửa đất nêu trên. Tuy nhiên, Chủ tịch UBND xã Bình Hòa không thực hiện hướng dẫn hộ gia đình bà Gái thực hiện lập thủ tục, hồ sơ đề nghị cấp giấy theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện mà chỉ liên tiếp ký các Báo cáo số 53/BC-UBND ngày 29/6/2022; Báo cáo số 177/BC-UBND ngày 25/8/2022; Báo cáo số 180/BC-UBND ngày 29/8/2022 theo hướng không thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện và đưa ra đề xuất không đúng quy định pháp luật, kéo dài thời gian giải quyết đơn đề nghị cấp giấy CNQSDĐ của bà Hồ Thị Gái, gây bức xúc trong nhân dân, tạo dư luận xấu trong xã hội.

Từ những cơ sở nêu trên thì ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa đã có hành vi vi phạm quy định của pháp luật về việc xác định tình trạng tranh chấp, vi phạm quy định của pháp luật về giải quyết khiếu nại, vi phạm quy định của pháp luật về việc thực hiện các kết luận thanh tra và không chấp hành đúng ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu. Những vi phạm nêu trên làm ảnh hưởng trực tiếp đến quyền và nghĩa vụ của bà Hồ Thị Gái, cụ thể là từ ngày 14/01/2019 đến nay, hồ sơ đăng ký xin cấp giấy CNQSDĐ của ông Nguyễn

Văn Dóc và bà Hồ Thị Gái chưa được Chủ tịch UBND xã Bình Hòa xem xét, giải quyết đúng theo quy định tại Điều 60, 61 và Khoản 2 Điều 70 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

III. Kết luận:

Đối với nội dung công dân tố cáo đối với ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành Quyết định số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 01) không đúng quy định của Luật Khiếu nại năm 2011 là tố cáo đúng. Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa và Tổ xác minh thành lập theo Quyết định số 47/QĐ-UBND ngày 16/9/2022 của Chủ tịch UBND xã Bình Hòa.

Đối với nội dung tố cáo ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa có hành vi trù dập gia đình bà Hồ Thị Gái bằng cách tự cho rằng các thửa đất 90, 91, 92, 93, tờ BĐDC số 19, xã Bình Hòa là đất đang tranh chấp, sau khi bà Gái có đơn khiếu nại thì ông Nguyễn Thanh Bình tự cho đất này là đất công do UBND xã Bình Hòa quản lý mà không có đầy đủ hồ sơ pháp lý chứng minh quá trình quản lý; cố tình không chấp hành ý kiến chỉ đạo của cơ quan có thẩm quyền tại Kết luận thanh tra số 2039/KL-UBND ngày 06/9/2018 của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu và Kết luận thanh tra số 405/KL-STNMT ngày 19/12/2018 của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, các văn bản chỉ đạo của Chủ tịch UBND huyện được nêu tại Văn bản số 6933/UBND-NC ngày 16/9/2022, về việc xử lý đơn của bà Hồ Thị Gái, là tố cáo đúng. Trách nhiệm thuộc về ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa và ông Trịnh Vĩnh Trọng – Công chức Địa chính – Xây dựng xã Bình Hòa.

Nguyên nhân dẫn đến những thiếu sót nêu trên là do ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa và các cá nhân có trách nhiệm tham mưu chưa nhận thức đúng đắn trong việc áp dụng các quy định pháp luật trong thi hành nhiệm vụ công vụ. Việc này, làm ảnh hưởng trực tiếp đến quyền và nghĩa vụ của người sử dụng đất, gây bức xúc cho người dân, tạo dư luận xấu trong xã hội đối với công tác quản lý nhà nước cấp địa phương.

IV. Các biện pháp xử lý:

1. Căn cứ Khoản 5 Điều 29 Luật Tổ chức chính quyền địa phương được Quốc hội thông qua ngày 19/06/2015, yêu cầu Chủ tịch UBND xã Bình Hòa rà soát, ban hành quyết định thu hồi hủy bỏ Quyết định giải quyết khiếu nại số 54/QĐ-UBND ngày 05/10/2022 về việc giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái (lần 1), lý do: quyết định nêu trên không thực hiện theo đúng Khoản 1 Điều 44 Luật Khiếu nại năm 2011; Điểm c Khoản 1 Điều 29 Nghị định 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Bình Hòa ban hành quyết định giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái theo quy định.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND xã Bình Hòa hướng dẫn hộ gia đình bà Gái lập thủ tục đăng ký cấp giấy CNQSDĐ các thửa đất nêu trên và thực hiện các thủ tục đăng ký cấp giấy CNQSDĐ cho bà Hồ Thị Gái theo đúng quy định.

3. Giao Chủ tịch UBND xã Bình Hòa rà soát, xác định trách nhiệm, đồng thời tổ chức kiểm điểm người đứng đầu, tập thể, cá nhân có liên quan trong công tác kiểm tra, xét duyệt hồ sơ đăng ký cấp giấy CNQSDĐ và giải quyết đơn khiếu nại của bà Hồ Thị Gái; Trên cơ sở đó, đề xuất hình thức xử lý theo quy định. Báo cáo kết quả họp kiểm điểm kèm theo hồ sơ minh chứng gửi về UBND huyện, đồng gửi Phòng Nội vụ huyện **trước ngày 20/12/2022**.

4. Giao Trưởng Phòng Nội vụ huyện đôn đốc, hướng dẫn UBND xã Bình Hòa tổ chức kiểm điểm theo quy định, tham mưu Chủ tịch UBND huyện tổ chức kiểm điểm các cá nhân thuộc thẩm quyền của UBND huyện. Thời gian hoàn thành và gửi báo cáo về UBND huyện **trước ngày 28/12/2022**.

5. Giao Văn phòng HĐND và UBND huyện niêm yết công khai kết luận này tại Trụ sở Tiếp công dân UBND huyện trong thời gian ít nhất 15 ngày liên tục theo Điều 6 Nghị định số 31/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Tố cáo.

6. Giao Thanh tra huyện gửi kết luận này đến người tố cáo để thông báo kết quả giải quyết theo quy định tại Điểm d Khoản 2 Điều 11 Luật Tố cáo năm 2018; Đăng tải kết luận trên cổng thông tin điện tử huyện trong thời gian ít nhất 15 ngày liên tục; Theo dõi, đôn đốc việc thực hiện kết luận nội dung tố cáo và báo cáo kết quả đến Chủ tịch UBND huyện theo quy định tại Khoản 2 Điều 6 và Khoản 2 Điều 18 Nghị định số 31/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Tố cáo.

Trên đây là kết luận của Chủ tịch UBND huyện Vĩnh Cửu về nội dung tố cáo của công dân đối với ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND xã Bình Hòa./.

Nơi nhận:

- Ban Dân nguyện UBND tỉnh (b/c);
- Đoàn ĐBQH tỉnh Đồng Nai (b/c);
- UBND tỉnh (b/c);
- Thanh tra tỉnh (b/c);
- Thường trực Huyện ủy (b/c);
- TT HĐND huyện (b/c);
- UBKT Huyện ủy;
- CT, các PCT UBND huyện;
- VP HĐND & UBND huyện;
- Thanh tra huyện; *re*
- Phòng Nội vụ huyện;
- UBND xã Bình Hòa;
- Ông Nguyễn Thanh Bình;
- Lưu VT, THNC (Tân)

CHỦ TỊCH



Nguyễn Quang Phương

